

Mødet afholdes i Kangaamiut og starter kl. 09.45

Deltagere:

Atassut

Karl Davidsen, *som suppleant for Siverth K. Heilmann*
Anna Karen Hoffmann
Emilie Olsen

Inuit Ataqtigiit

Juliane Enoksen,
Sofie Dorthe Olsen
Erneeraq Poulsen

Partii Naleraq

Malene Ingemann

Siumut

Malik Berthelsen
Evelyn Frederiksen
Ruth Heilmann
Gideon Lyberth
Karl Lyberth
Frederik Olsen,
Hans Frederik Olsen (telefonisk)
Jakob Olsen

Fravær med afbud

Siverth K. Heilmann

Oversigt – åbent møde:

Punkt 01 Godkendelse af dagsorden

Økonomisager

Punkt 02 C-overslag, kunstgræsbane i Maniitsoq

Punkt 03 Opnormering af personale og børn i dagplejecenter Nuunu Itilleq

Generelle sager

Punkt 04 Etablering af døgnhjemmehjælp i Qeqqata Kommunia i Maniitsoq og Sisimiut

Punkt 05 Ny lovgivning for boliglån pr. 1. jan. 2018

Punkt 06 Forslag til kommuneplantillæg for bycentret i Sisimiut

Punkt 07 Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 for Maniitsoq Havn

Punkt 08 Forslag til tidsplan og budgetramme for budget 2019 og overslagsårene 2020-22

Punkt 09 Forslag til dagsorden - Flere på AFS eller sprogrejser via EF

Punkt 10 Forslag til dagsorden – Undersøgelse om kommunens mulighed for at etablere en selskab

Punkt 11 Forslag til dagsorden – Mulighed for optagelse af lån udefra

Punkt 12 Forslag til dagsorden - Unge under 18 år fra bygder har ingen mulighed for at have eget bolig i Qeqqata Kommunia, når de er færdig med folkeskolen og vil på videreuddannelse/opgradering af karakter

Punkt 13 Forslag til dagsorden - Buskørsel i Qeqqata Kommunia

Orienteringssager

Punkt 14 Orientering om økonomiske forhold ved et fælleskommunalt eller kommunalt forbrændingsanlæg

Punkt 15 Orientering om Selvstyrets godkendelse af Ordensreglement samt tilladelse til fortsat drift af Qeqqata Kommunia's havn i Sisimiut

Punkt 16 Eventuelt

Punkt 01 Godkendelse af dagsorden

Afgørelse

Punkt 02 C-overslag, kunstgræsbane i Maniitsoq

Journalnr. 06.02.01

Baggrund

Der er udarbejdet C-overslag for 3 forskellige placeringer af kunstgræsbanen i Maniitsoq.

Regelgrundlag

GBU turneringsreglement.

Ingen kommunale regler for størrelse af fodboldbaner.

Faktiske forhold

På kommunalbestyrelsesmødet d. 23. november 2017 besluttede Kommunalbestyrelsen, at der skal anlægges en kunstgræsbane i fuld FIFA-størrelse i Maniitsoq. Kommunalbestyrelsen ønskede en undersøgelse af, hvor det vil være bedst at udføre de nødvendige sprængninger af fjeld.

Masanti har på grundlag af masseberegninger konkluderet, at den mindste sprængningsmængde, og dermed den billigste bane, opnås ved at sprænge både på den nordlige og den sydlige side af banen (option 5 i notat fra Masanti). Dette har også den fordel, at det giver de laveste afsprængte klippevægge.

Der er også beregnet overslag på 2 forskellige placeringer af sprængsten fra fodboldbanen. Den ene mulighed er at anvende sprængstenene til opfyld i det kommende erhvervsområde bag lufthavnen. Den anden mulighed er at anvende sprængstenene til en dæmning til øen Akunnequt med formål at få et lukket bassin, hvor der kan udlægges nye pontonbroer. Masseberegning viser dog, at der ikke vil være tilstrækkeligt med sprængsten til at nå helt over til Akunnequt.

For hver placering af sprængstenene er lavet to overslag, dels på en simpel aflæsning af stenene, dels på en kontrolleret indbygning med komprimering. Hvis sprængstenene skal anvendes til dæmning til Akunnequt, er det nødvendigt med en kontrolleret indbygning for at få en stabil dæmning.

Økonomiske og administrative konsekvenser

C-overslag inkl. projektering for de forskellige løsninger ser således ud:

Kunstgræsbane Maniitsoq, C-overslag	Option 1	Option 3	Option 5
	Udv. nord, vest	Udv. syd, øst	Udv. nord, syd, øst
Simpel aflæsning, erhvervsområde	13.260.000	15.450.000	13.060.000
Kontrolleret indbygning, erhvervsområde	14.960.000	17.650.000	14.660.000
Simpel aflæsning, havneområde	15.160.000	18.250.000	14.760.000
Kontrolleret indbygning, havneområde	19.560.000	23.650.000	19.060.000

I anlægsbudgettet er afsat 13,1 mio. til kunstgræsbanen i Maniitsoq. En bane med placering option 5 (sprængning både mod nord og syd) og med simpel aflæsning af sprængsten i erhvervsområdet vil således kunne afholdes inden for budgettet, hvis C-overslaget holder efter licitation.

Hvis man ønsker sprængstenene benyttet til dæmning ved Akunnequt, vil der være behov for en tillægsbevilling på 6 mio. kr.

Administrationens vurdering

Option 5 med afsprængning både på nordlig og sydlig side af banen vurderes som den bedste. Det er den billigste placering, den giver de laveste afsprængte klippesider, og den giver det bedste kompromis mellem plads til legepladsen i den ene ende af banen og parkeringspladser i den anden ende.

Administrationens indstilling

Det indstilles til Teknik- & Miljøudvalget at banen placeres som option 5 i notat fra Masanti med sprængning både mod nord og syd og med simpel aflæsning af sprængsten i erhvervsområdet.

Udvalget for Teknik, Råstoffer og Miljø behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 8. maj 2018 givet afslag for indstillingen.

Videresendes til økonomiudvalgets og kommunalbestyrelsen med indstilling om godkendelse af option 5 med 14.760 mio. kr.

Indstilling

Udvalget for Teknik, Råstoffer og Miljø indstiller til Økonomiudvalgets godkendelse,

- videresendes til økonomiudvalgets og kommunalbestyrelsen med indstilling om godkendelse af option 5 med 14.760 mio. kr.

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 besluttet at sagen skal sendes til Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen at beslutte,

-hvilken option der skal vælges

Afgørelse

Bilag

1. Masanti – Notat om placering af kunstgræsbane
2. Kort, Akunnequt

Punkt 03 Opnormering af personale og børn i dagplejecenter Nuunu Itilleq

Journal nr. 44.03.61

Baggrund

Dagplejecenteret Nuunu i Itilleq, er personalenormeringen på 2 heltidsansatte og en deltidsansat. Personalet er ufaglærte hvoraf den ene er leder. Børnenormering er på 8 børn.

De ufaglærte personale udtrykker de har store udfordringer med at arbejde ud fra loven om pædagogisk udvikling til børnene, fordi de ikke har en pædagogisk uddannelse.

Regelgrundlag

Inatsisartutlov nr. 16 af 3.december 2012 om pædagogisk udviklende tilbud til børn i førskolealderen.

Faktiske forhold

Nuunu har ikke i dag nogen uddannet medarbejder ansat. De er alle ufaglærte hvilket giver en udfordring for personalet med hensyn til den pædagogiske udvikling hos børnene og det enkelte barn og i forhold til forældrene.

Hvis QK skal højne den pædagogiske udvikling hos børnene i bygderne, skal der tilbyde pædagogisk udviklende tilbud i dagplejecenteret, som vil forberedes børnene overgang fra børnehave til skolestart. Dette pædagogiske løft ville kunne gives børnene, når der bliver ansat en pædagog i Nuunu.

Bedre tid til forældre samarbejde og inddragelse af forældre og andre fagpersoner fra bygden, ville kunne givet et løft i forholdt til opdragelse og konsekventhed over for forælder og det enkelte barn. En opnormering med en pædagogisk uddannet i Nuunu og 2½ ufaglærte personale vil man kunne opfylde de krav og visioner som loven for førskole børn siger, QK visioner og QK pædagogiske målsætning.

Ligeledes vil det være ønskeligt at opnormere børneantallet med 4 pladser, fra nuværende 8 til 12 pladser.

Der har de sidste år været tildelt plads til 4 gæstebørn i Nuunu, selv om børnenormering overskrides, da QK pasningsgaranti i bygderne skal overholdes. Vi ser det meget vigtigt at alle børn har et sted de kan være i dagtimerne, hvor børnene kan få den pædagogiske indlæring, sociale kompetencer og omsorg de skal have for at kunne begå sig i samfundet.

Bæredygtige konsekvenser

Det er bæredygtigt at QK kan give alle børn et pædagogisk udviklende værested, hvor de kan udvikle sig i trykke rammer, få social kompetencer, og udvikle sig, så alle børnene er skoleparate.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Opnormering med en uddannet pædagog

Opnormering med 4 børn

Pengene til dækning af opnormering af en pædagog og 4 børn, er fundet fra Nuka Kangerlussuaq budget, da Nuka Kangerlussuaq børneantal er dalende.

50-06-50-01 Nuunu 2019 og fremskrives 2020 -2021- 2022 løn og bespisning omkostninger.

Kontonummer	Kontonavn	Bevilling	Tillæg	Ny bevilling
5006500110	Månedsløn	443.000	+107.000	550.000
5006500111	Timeløn	142.000	+233.000	375.000
5006501602	Nuunu bespisning	40.000	+10.000	50.000
5006501699	Diverse	6.000	+ 4.000	10.000
5005300110	Månedsløn	2.111.000	- 340.000	1.771.000
5005301602	Bespisning	230.000	- 14.000	216.000

50-06-50-01 fra 1.juli til 31.december 2018

Kontonummer	Kontonavn	Bevilling	Tillæg	Ny bevilling
5006500110	Månedsløn	443.000	+150.000	593.000
5005300110	Månedsløn	2.111.000	- 150.000	1.961.000
5006501602	Nuunu - bespisning	40.000	+10.000	50.000
5005301602	Bespisning	230.000	-10.000	220.000

Løn fra 1.juli til 31.december er overført fra konto 5005300110 til konto 5006500110
Bespisning fra 1.juli til 31.december overføres fra konto 5005301602 til konto 5006501602

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, ved at ansætte en pædagog i Nuunu vil den pædagogiske indsats over for børnene og forælderen, gavne børnene i bygden.

At personalenormering skal opnormeres med en pædagog.

At opnormerer børneantallet med 4 pladser.

Administrationens indstilling

Det indstilles,

- at der opnormeres med en pædagog fra 1.juli
- at børnenormering opnormeres med 4 børn fra 1.juli
- at 2019 bevillingen fremskrives årene frem

Sagen videresendes til økonomiudvalget.

Udvalg for Uddannelse Sundhed Fritid og Kultur behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 30. april 2018 godkendt indstillingen.

Indstilling

Udvalg for Uddannelse Sundhed Fritid og Kultur indstiller til Økonomiudvalgets godkendelse,

- at der opnormeres med en pædagog fra 1. juli
- at børnenormering opnormeres med 4 børn fra 1. juli
- at 2019 bevillingen fremskrives årene frem

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 1. maj 2018 godkendt indstillingen.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

- at der opnormeres med en pædagog fra 1. juli
- at børnenormering opnormeres med 4 børn fra 1. juli
- at 2019 bevillingen fremskrives årene frem

Afgørelse

Bilag

Ingen

Punkt 04 Etablering af døgnhjemmehjælp i Qeqqata Kommunia i Maniitsoq og Sisimiut

Journalnr.: 44.05

Baggrund

I henhold til Qeqqata Kommunia's kommunalbestyrelses koalitionsaftalen 2017-2021 fra 17. april 2017 er det et politisk ønske, at alders- og førtidspensionister kan blive boende i eget hjem længst muligt. Der er derfor afsat midler i budgettet for 2018-2020 til etablering af døgnhjemmehjælp i Qeqqata Kommunia.

Regelgrundlag

Grundlaget for etablering af døgnhjemmehjælp er koalitionsaftalen 2017-2021
Hjemmestyrets bekendtgørelse nr.32 af 26. juli 1994 om hjemmehjælp
Kriterier for tildeling af hjemmehjælp i Qeqqata Kommunia

Faktiske forhold

Hjemmehjælpen i Qeqqata Kommunia har hidtil været tilbudt på hverdage fra kl. 8-17, hvor borgere med behov for personlig hjælp og pleje samt praktisk bistand jævnfør lovgivningen, har kunnet modtage hjælp ud fra kommunalbestyrelsens vedtagende kriterier på området. Der har igennem en årrække været en stigning i antallet af især ældre, men også yngre borgere med funktionsnedsættelse og behov for hjælp på alle tider af døgnet.

Dette har medført større efterspørgsel på plads på ventelisten til kommunens 2 plejehjem, og har i mange år resulteret i konstant mangel på plejehjemspladser.

Og flere færdigbehandlede plejkrævende ældre har været indlagt som betalende plejepatienter på sygehuset, indtil det har været muligt at tilbyde en plads på byens plejehjem. Qeqqata Kommunia har gennem flere år haft store udgifter i forbindelse med disse plejepatient ophold, og derfor er ønsket om at undersøge muligheden for at etablere døgnhjemmehjælp.

I forbindelse med bæredygtighedsprojektet "Bedre familieliv", blev der taget initiativ til at påbegynde at få udvidet hjemmehjælpen til også at skulle dække aften, weekend og eventuelt nat. Ud fra dette blev der sammensat en projektgruppe fra Maniitsoq og Sisimiut til at stå for projektet.

Projektgruppen har arbejdet siden september 2017, og arbejdet omkring etablering af døgnhjemmehjælp er beskrevet i projektbeskrivelsen (bilag 1).

Etablering af døgnhjemmehjælp vil resultere i en udvidelse af åbningstiden for hjælp til personlig hjælp og pleje, og derfor kan borgere modtage hjælp i hjemmet alle dage fra 08.00 - 22.30.

Der vil yderligere indføres nødkald til de borgere, som har brug for øget kontaktmulighed i hjemmet i tidsrummet 22.30-08.00, som besvares af tilkaldevagt, der har vagt fra eget hjem. Nødkaldet skal som alt hjælp ske efter visitation fra hjemmehjælpen. Nødkaldet vil kunne besvares i alle døgnets timer.

Der skal opsættes nøgleskabe ved borgernes hjem, som vil indeholde koder til at kunne åbne døren ved borgerne.

Den 9. februar afholdte styregruppen for projektet høringsmøde med Ældrerådet, hvor projektet blev gennemgået og drøftet.

Ældrerådet har fået høringsfrit til svar til udgangen af februar, som er blevet forlænget til den 6. marts.

Projektet er inddelt i 3 faser:

Fase 1	Stillingsopslag og ansættelse af 2 social/sundhedshjælpere i Maniitsoq og Sisimiut
Fase 2	Igangsætte aften- og weekendvagter med i alt 5 borgere i hver by. Efter 3 måneder afsluttes fase 2 med en evaluering
Fase 3	Nødkald og nøgleskabe indføres og flere borgere tilbydes døgnhjemmehjælp. Efter 6 måneder evalueres døgnhjemmehjælpen, og identificerede udfordringer løses.
Fase 4	Døgnhjemmehjælpen er etableret

Bemærkninger fra Ældrerådet:

”Ældrerådet har under dennes møde den 1. marts 2018 drøftet forslaget om oprettelse af døgnhjemmehjælp, og har besluttet, at godkende forslaget, da den er udarbejdet af faglige personer. Dog ønsker man at fremkomme med følgende bemærkninger og opfordringer: 1) nødkald og 2) nøgleskabe som forsøg kun skal gælde for Sisimiut, som det sidste 3) man ønsker at den skal være gældende for to byer og bygder”.

Bæredygtige konsekvenser

At tilbringe længere tid i deres egen bolig, fastholder borgerens identitet og borgerens hverdag bibeholdes, hvilket er bæredygtigt for den enkelte borger. Det vil også give tryghed for den enkelte borger, at kunne få hjælp i aften- og nattetimerne, hvis der opstår behov, og forudsætninger for større livskvalitet og trivsel er til stede.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Der er afsat 1,8 millioner årligt til etablering af døgnhjemmehjælp. Det forventes, at etablering af døgnhjemmehjælp vil medføre besparelse på udgifter til plejehold ved sundhedsvæsenet.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at etablering af døgnhjemmehjælp vil højne serviceniveauet for borgerne, som har brug for personlig hjælp og pleje. Udvidelsen af arbejdstiden vil kræve flere ansatte i hjemmehjælpen, og det kan blive en udfordring at få kvalificerede og stabile medarbejdere.

Det er vigtigt at understrege, at hjemmehjælpen varetager opgaver, som ligger inden for eget arbejdes- og kompetenceområde, og som er kommunens ansvarsområde.

Indstilling

Området for Familie i Maniitsoq og Sisimiut indstiller overfor Udvalget for Familie og Sociale forhold,

-at etablering af døgnhjemmehjælp godkendes

Udvalget for Familie og Sociale forhold behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 14. marts 2018 godkendt indstillingen.

Indstilling

Udvalget for Familie og Sociale forhold indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at etablering af døgnhjemmehjælp godkendes

Afgørelse

Bilag

1. Projektgrundlag

Punkt 05 Ny lovgivning for boliglån pr. 1. jan. 2018

Journalnr. 36.04.02

Baggrund

Naalakkersuisut har med virkning fra 1. jan. 2018 vedtaget nye love om offentlige boliglån, hvorved den hidtidig gældende lovgivning for boliglån til nyt boligbyggeri ophæves.

Landstingsforordningen vedr. ”Lejer-til-ejer” bibeholdes, men er samtidig givet 2 tilføjelser. Kommunalbestyrelsen kan fra 1. jan. 2018 yde boliglån til pensionister i egen bolig.

Der ønskes en præcisering af Kommunalbestyrelsens uddelegering til Økonomiudvalget i sager om lånetilsagn med tilknytning til boligområdet.

Regelgrundlag

Landstingsforordning nr. 1 af 7. maj 2007 (ejerbolig), Landstingsforordning nr. 2 af 16. maj 2008 (andelsbolig) samt Landstingsforordning nr. 12 af 19. nov. 2007 (lejer-til-ejer).
Qeqqata Kommunias kasse- og regnskabsregulativ.

Faktiske forhold

Naalakkersuisut har på EM-2017 vedtaget nye landstingsforordninger, hvorefter offentlige boliglån fra 1. jan. 2018 udelukkende bevilges af Kommunalbestyrelsen.

Den ny lovgivning fremgår af følgende Inatsisartutlove:

- Inatsisartutlov nr. 33 af 23. november 2017 om andelsboliger,
- Inatsisartutlov nr. 39 af 23. november 2017 om boligfinansiering.

De væsentligste ændringer vises i nedenstående oversigt med fokus på de nye regler i forhold til nugældende landstingsforordninger.

Landstingsforordning nr. 2 af 16. maj 2008 om andelsboliger erstattes af Inatsisartutlov nr. 33 af 23. november 2017 om andelsboliger. De væsentligste ændringer:

Andelsboliglån			
Lovhenvi.		Nye regler	Før
§ 3 stk. 3		max. 20.000 kr./kvm.	Indtil 65 kvm. 15.500 fra 66-110 kvm 10.250
§ 5	Sisimiut	55% lån, max. 1.210.000	25%, max. 525.250 for KB og Selvstyret
§ 6	Maniitsoq	60% lån, max. 1.320.000	25%, max. 525.250 for KB og Selvstyret
§ 7	Bygder	65% lån, max. 1.430.000	Ingen lån.

§ 18	Ansøgning skal indeholde udtalelse fra Inddrivelses-Myndigheden om bygherres gæld til det offentlige
§ 21	Ingen lån såfremt ansøger har forfalden gæld til det offentlige over 100.000 kr.
§ 80	Omtaler situationer hvor lån forfalder til betaling. Ellers rente- og afdragsfrit.

Landstingsforordning nr. 1 af 7. maj 2007 om boligfinansiering erstattes af Inatsisartutlov nr. 39 af 23. november 2017. De væsentligste ændringer:

Almindelig boliglån til énfamilieshus og ejerlejlighed:			
Lovhenvisn.		Nye regler	Før
§ 4 stk. 3		max. 20.000 kr./kvm. og max. 110 kvm.	Indtil 65 kvm. 15.500 fra 66-110 kvm. 10.250
§ 6	Sisimiut	30% lån, max. 660.000	20%, max. 293.750
§ 7	Maniitsoq	35% lån, max. 770.000	20%, max. 293.750
§ 8	Bygder	40% lån, max. 880.000	Ingen lån.
§ 11		15% ejerskifteafdrag	Ingen afdrag ved ejerskifte
§ 13	Istandsættelse forbedring og udvidelse	40% af samlede udgifter. max. 300.000	Långivning udelukkende hos Selvstyret.

§§ 14 - 18		Særlige lånevilkår	
§§ 19 - 24	Pensionist	max. 300.000	Kapitel 4 er ny
§ 22	OBS – at lånene til pensionister er rente- og afdragsfrie.		
§ 29	Offentlig gæld over 25.000 kr. - intet lån...!		
§37	Den giver mulighed for førtidsindfrielse af lån med rabat		

Landstingsforordning nr. 12 af 19. nov. 2007 om overtagelse af Hjemmestyrets og kommunernes udlejningsejendomme som ejerlejlighed eller ejerbolig ("lejer-til-ejer") har ved Inatsisartutlov nr. 26 af 17. nov. 2017 fået 2 tilføjelser.

I § 3 stk. 1 indsættes der efter nr. 8 et nyt nr. 9 for at præcisere, at forordningen ikke finder anvendelse for enfamilie- og dobbelthuse i Ilulissat, Aasiaat, **Sisimiut**, Nuuk og Qaqortoq. For Qeqqata Kommunia betyder dette, at kommunalt ejede énfamilie- og dobbelthuse i Sisimiut ikke kan sælges til lejer efter reglen i landstingsforordningen for "lejer-til-ejer" med virkning fra 1. jan. 2018. Derimod er de tilsvarende kommunalt ejede boliger i Maniitsoq fortsat omfattet af landstingsforordningen.

For Sisimiut vil "Lejer-til-ejer"-ordningen alene omfatte lejligheder i boligblokke, dvs. ved oprettelse af en ejerboligforening.

Dernæst er der indsat en ny § 14a, som omtaler udlejningsejendomme i form af énfamilie- og dobbelthuse, ejet af Selvstyret eller kommunen med en markedsværdi under 275.000 kr. For disse ejendomme gælder der nu særlige overtagelsesvilkår.

Bæredygtighedskonsekvenser

Det er ikke bæredygtigt at give endnu mere favorable boliglån end hidtil.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Det er uvist, hvor stor efterspørgslen vil blive som en konsekvens af de forbedrede låneforhold. Det gælder særligt for de helt nye muligheder for pensionister uden eget indskud og for førtidindfrielsesmuligheden. Lige netop på de to områder har der været mange henvendelser fra borgere. Da førtidindfrielsesmuligheden er en 'skal' formulering er denne allerede under gennemførelsen. Modsat er pensionistlånene en 'kan' formulering, så der afventes kommunalbestyrelsens afgørelse og afsættelse af bevilling, inden de eventuelt kan bevilges.

Kommunerne er med bloktilskudsaftalen for 2018 blevet kompenseret med samlet 35 mio. kr., hvoraf Qeqqata Kommunia har fået de 5,8 mio. kr. Borgerne i Qeqqata Kommunia har i de senere år fået 20/20/60 og andelsboliglån fra Selvstyret i omegnen af 10 mio. kr. om året på baggrund af de hidtidige satser. Der er således en underfinansiering til Qeqqata Kommunia på 4,2 mio. kr. efter de

hidtidige satser. Med stigende satser og nye favorable muligheder til borgerne vil dette beløb være større.

Kommunalbestyrelsen må således forvente, at der skal afsættes yderligere ressourcer til såvel udlånkapital som administrativ sagsbehandling. Primært som følge af, at Kommunalbestyrelsen fremover også kan yde lån til istandsættelse, forbedring og udvidelse af eksisterende boliger samt yde boliglån til pensionister efter særlige regler. Øget information og vejledning til låneinteresserede i de ændrede regler for boliglån må ligeledes forventes.

En væsentlig konsekvens af boliglovene på almindelige boliglån (tidligere 20/20/60 lån) og andelsboliglån er, at der lægges op til forskelsbehandling af borgerne internt i de enkelte kommuner. I Qeqqata Kommunian lægges der op til, at kommunalbestyrelsen kan operere med forskellige lånesatser og lånebeløb afhængig af om låntager/boligejer bor i Sisimiut, Maniitsoq eller bygderne.

Som en konsekvens af den nye lovgivning vedr. boligfinansiering vil der være behov for oprettelse af nye konti under konto 93 - Langfristede tilgodehavender.

Sager om bevilling af boliglån er lovgivningsmæssigt et anliggende for Kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen har tidligere, ved uddelegering, henlagt opgaven til afgørelse i Økonomiudvalget.

Administrationen har indhentet information fra kommunens advokat om mulighederne for at sætte egne lånegrænser og supplerende betingelser i forhold til de nye boliglove. Advokaten oplyser, at kommunalbestyrelsen kan vælge sine egne lånegrænser. Til gengæld er der ikke mulighed for at stille yderligere krav og andre betingelser som fx indtægts-, familie- eller formueforhold. Dog kan der formentlig opstilles generelle normer for fordeling af den samlede pulje til boligfinansiering i overensstemmelse med lighedsgrundsætning og krav om saglighed. Inden forelæggelse til kommunalbestyrelsen bør det undersøges nærmere, såfremt det måtte ønskes.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at det er hensigtsmæssigt, at borgerne kun skal henvende sig et sted, nemlig kommunen frem for både til selvstyret og kommunen for at få boliglån.

Det er administrationens vurdering, at det er uheldigt, at nye boliglån er markant mere favorable end hidtidige lån. Kommunalbestyrelsen kan fx indføre lån til andelsboliger i bygder på 1.430.000 kr. mod hidtidige 1.050.500 kr. og til almindelige boliger (tidligere 20/20/60) på 880.000 kr. mod tidligere 587.500 kr.

Det er administrationens vurdering, at det er uheldigt, at de hidtidige høje satser for op til 65 m² og lavere satser over 65 m² ikke er fortsat i den nye lov. De første m² er dyrere, idet der skal badeværelse og køkken i alle boliger, mens de sidste m² er billigere at opføre, når der skal være flere eller større værelser, der ikke medfører dyr rørlægning osv. Når der ikke er forskel på satserne, så er støtten for de sidste m² relativt større end for de første m² sammenlignet med tidligere. Det gør det knap så interessant at opføre mindre private boliger som fx ældre-, studio-, ungdoms- og singleboliger.

Det er administrationens vurdering, at det er uheldigt med den meget favorable førtidsindfrisordning. Det medfører betydelige kontante gevinster for formuehavende boligejere.

Det er administrationens vurdering, at det er uheldigt med den særlige pensionistordning, hvor pensionister kan få 300.000 kr. til renovering fra kommunen uden selv at bidrage til renovering af eget hus. Det kan medføre, at pensionister ikke flytter ud af store dyre boliger og over i ældreboliger, ligesom det kan medføre, at ældre boligejere ikke istandsætter deres boliger løbende frem mod pension, idet de ved pension kan få det store offentlige tilskud. Desuden kan det ligesom medføre kontante gevinster til formuehavende pensionister i egen bolig, som ellers kunne finansiere renoveringen selv.

Det er administrationens vurdering, at der er behov for grundige politiske drøftelser om hvorledes Qeqqata Kommunian skal indføre de fleksible dele i boliglovene. Det er vigtigt, at der gælder langsigtede regler, som ikke ændres løbende, idet det skaber usikkerhed og manglende boliginvesteringer.

Det er administrationens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt med en politisk drøftelse af principper i økonomiudvalget, hvorefter administrationen på baggrund af disse drøftelser kan komme med et konkret forslag til økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller til Økonomiudvalget,

1. at drøfte om der vedr. de tidligere 20/20/60 lån og andelsboliglån skal gælde følgende
 - a. ensartede regler fx omkring 600.000 kr. for 20/20/60 lån og omkring 1.000.000 kr. for andelsboliglån i hele Qeqqata Kommunian som hidtil eller
 - b. boliglovenes maksimumsgrænser og dermed forskellige satser for Sisimiut, Maniitsoq og bygder skal indføres
2. at drøfte om der vedr. de tidligere 20/20/60 lån og andelsboliglån skal gælde følgende
 - a. ensartede satser for alle m² op til 110 m²
 - b. fortsat højere satser for de første 65 m², fx 20.000 kr. pr m² og 15.000 kr. for over 65 m²
3. at drøfte om der skal undersøges specifikke ønsker for generelle normer for fordeling af den samlede pulje til boligfinansiering, særligt mht. pensionistlån og renoveringslån

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 besluttet 1.b, og det skal undersøges hvor mange pensionister der bor i eget hus. Sagen sendes videre til Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at vælge 1.b

Afgørelse

Bilag

1. Inatsisartutlov nr. 33 af 23. november 2017 om andelsboliger
2. Inatsisartutlov nr. 39 af 23. november 2017 om boligfinansiering
3. Inatsisartutlov nr. 26 af 17. november 2017 om ændring af Landstingsforordning om overtagelse af Hjemmestyrets og Kommunernes udlejningsejendomme som ejerlejlighed eller ejerbolig (Undtagelse for Selvstyrets enfamilie- og dobbelthuse i Ilulissat, Aasiaat, Sisimiut, Nuuk og Qaqortoq samt mulighed for overtagelse mod kontant betaling)
4. Advokatfirmaets brev af 22. april 2018 til Qeqqata Kommunua om Lov om Finansiering af boligbyggeri (kun dansk).

Punkt 06 Forslag til kommuneplantillæg for bycentret i Sisimiut

Journalnr. 16.03.01.01

Baggrund

Det er ønsket at der skal skabes grundlag en fortætning af bycenteret samtidig med at der skabes nye muligheder for etablering af butikker og centrale service funktioner.

Samtidig er det ønsket at der skabes grundlag for at borgere og turister kan færdes sikkert langs Aqqusinersuaq.

Regelgrundlag

Et kommuneplantillæg skal udarbejdes i henhold til Inatsisartutlov nr. 17 af 17. november 2010, om planlægning og arealadministration, med senere justeringer af loven.

Faktiske forhold

Kommuneplantillægget for Bycentret i Sisimiut omfatter et areal på 86000 m² og strækker sig fra Sisimiut Havn ved Kunstnerværkstedet langs Aqqusinersuaq til sygehuset, kredsretten m.v.

Kommuneplantillægget udlægger i alt 20 nye byggefelter, hvor der i alt kan opføres ca. 16000 nye m² til butikker, kontorer, og boliger, hvis hele potentialet i planen udnyttes. Byggefelterne ligger i vidt omfang over eksisterende byggeri der i mange tilfælde må fjernes såfremt potentialet skal udnyttes fuldt ud. Samtidig kræver udnyttelsen i mange tilfælde udsprængning af fjeld så kommuneplantillæggets bestemmelse kan overholdes. Der lægges op til nyt byggeri i 2, henholdsvis 3 etager.

I planforslaget fastlægges at stueetagen forbeholdes butikker, medens der på 1 og 2 sal kan være både butikker, kontorer og boliger. Der er også indarbejdet en bestemmelse om at bygningerne skal placeres i byggelinjen mod vej. Dette for at understøtte at der skabes et oplevelsesrigt bycenter og et handicapvenligt bycenter hvor der sikres niveaufri adgang til butikker fra fortov.

Der lægges tilsvarende op til at afgangsf forholdene forbedres ved at der etableres fortov i begge sider af Aqqusinersuaq fra havnen og til sygehuset. Herved sikres at det bliver mere trygt at færdes i bycenteret for gående.

I planen er angivet et vejprofil hvor der fastlægges en byggelinje 10 m fra vejmidte, Selve kørebanen er 7 m bred, på hver side anlægges en rabat i en bredde af 3,5m til parkering, buslommer, evt. afvanding og lysmaster. Mellem rabatten og byggefelterne udlægges et fortov på min. 2 m og langs bygningerne er der plads til en tilpasningszone på 1 m, til mindre ramper o.lign.

Ved udbygning af et bycenter er parkeringen ofte en udfordring der er vanskelig at håndtere. Selv i en by som Sisimiut hvor det er muligt at færdes sikkert til fods, kommer der flere og flere biler. Det er med denne plan ønsket på den ene side at skabe plads til at man kan komme frem med bil når der er behov for det, men på den anden side også sikre at parkerede biler ikke bliver dominerende i gadebilledet.

Der satses således på en 3 – strenget strategi:

- 1 parkering ved de nye byggefelt, hvor der er mulighed for at bygherre selv kan etablere parkeringspladser.
2. etablering af korttidsparkering i rabatten mellem kørebanen og fortovet.
3. Endelig udpeges arealer til større samlede p-pladser som kan anvendes i tilfælde hvor der er meget pres på parkeringen. Den normale belastning vil oftest kunne klares med den fleksible anvendelse af p-pladser til boliger, kontorer / arbejdspladser og til kunder til butikkerne. Normalt er de mest belastede situationer fredag eftermiddag, lørdag formiddag den sidste weekend i hver måned. Endelig vil sportsarrangementer o. lign. i idrætshallen typisk ligge på tidspunkter, hvor der ikke er pres på handlen i butikker, og derved vil udnyttelsen af parkeringsarealerne kunne anvendes fleksibelt.

I kommuneplantillægget er angivet 4 bygninger der bør nedrives for at give plads til parkering og opholdsarealer ved kirkegården. Det sidste er en fortsættelse af en i forvejen godkendt plan for den eksisterende kirkegård. Det forventes at bygningerne nedrives efter en frivillig aftale.

Det har været overvejet om det var relevant at indarbejde en rundkørsel i planforslaget med det mål at sikre en mere sikker trafikafvikling på havnebakken, samtidig med at stigningerne på vejene kan reduceres. En skitse til rundkørsel er vedlagt som illustration. Det er fravalgt at indarbejde rundkørslen i kommuneplantillægget da den forventes at blive meget dyr at anlægge med flytning af vejanlæg og vejbyggeri i et område hvor der kræves en omfattende bundudskiftning.

Det skal nævnes at arealerne på den gamle GTO-plads er forurenede og der skal hvis arealerne skal anvendes til ophold / boliger ske en oprensning. Etablering af en asfalteret p-plads vil derimod forsegle forureningen og modvirke at der fortsat sker udvaskning af forureningen til omgivelserne.

Bæredygtige konsekvenser

Fortætningen af bebyggelsen i bycentret vil betyde en bedre udnyttelse af den eksisterende vejinfrastruktur ligesom forsyningsledninger m.v. vil blive bedre udnyttet. Den tætte by vil imidlertid medføre behov for øget drift.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Udbygningen af bycentret vil på kort og langt sigt betyde større investeringer som også vedrører kommunens anlægs aktiviteter og i forlængelse heraf også driften, med øget snerydning til f.eks. øget bortkørsel af sne, når snelægsarealerne bebygges.

Dele af parkeringsanlæggene vil kræve kommunal finansiering, f.eks. pladsen ved GTO-pladsen der også forventes udnyttet til kirken, samt parkeringsanlægget ved forsamlingshuset. Tilsvarende vil etableringen af et fortov i begge sider af Aqqusinersuaq medføre en væsentlig kommunal investering.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering at en udvikling af bycenterområdet som foreslået vil bidrage til at gøre Sisimiut bycenter mere interessant at færdes i for borgere og turister.

Den største udfordring i forbindelse med omlægninger vil være at sikre at parkeringen kommer til at fungere optimalt, idet der i nogle spidsbelastningssituationer vil være behov for at borgerne kommer til at gå længere for at nå frem til butikker el- lign. De forventes at det er nødvendigt at indføre korttidsparkering på p-pladser i rabatterne.

Indstilling

Administrationen indstiller til Økonomiudvalgets godkendelse,

-at der foreslages til kommuneplantillæg nr. 10 godkendes i økonomiudvalg og kommunalbestyrelse og udsendes i offentlig høring i 8 uger

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 godkendt indstillingen.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at der foreslages til kommuneplantillæg nr. 10 godkendes i kommunalbestyrelse og udsendes i offentlig høring i 8 uger

Afgørelse

Bilag

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 10
2. Skitse af rundkørsel øst for GTO-pladsen

Punkt 07 Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 for Maniitsoq Havn

Journalnr. 16.03.01.01

Baggrund

Den 24. august 2017 vedtog kommunalbestyrelsen endeligt kommuneplantillæg nr. 42 for udvidelse af havnearealer i Maniitsoq. Planen var udarbejdet for at sikre, at havnearealerne udelukkende blev reserveret til havnerettede formål, så de eksisterende anlæg kunne udnyttes mere optimalt. I kommuneplantillægget indgik derfor bestemmelsen: ”Der må ikke opføres eller indrettes boliger i delområderne”.

Qeqqata kommunalbestyrelse har imidlertid ønsket, at et delområde kan anvendes til midlertidige indkvarteringsboliger. Der er derfor behov for at korrigere kommuneplantillægget.

Regelgrundlag

Kommuneplantillæg nr. 61 er udarbejdet i overensstemmelse med Inatsisartutlov nr. 17 af 17. november 2010 om planlægning og arealanvendelse.

Faktiske forhold

Kommuneplantillægget skal primært sikre, at havneområdet forbliver reserveret til havnerelaterede formål og ikke langsomt overtages og anvendes til andre formål. Derfor er den væsentligste del af planen beholdt til udvidelsesmuligheder til disse formål. Derfor er området til indretning af midlertidige indkvarteringsfaciliteter begrænset til, at dette udelukkende kan finde sted i detailområde 700-B7.2.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Planen forventes ikke at få økonomiske konsekvenser for Qeqqata Kommunian, da eventuelle omkostninger forbundet med byggemodning og udnyttelse af havnearealerne afholdes af bygherre.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at planen kan være med til at sikre muligheder for udbygning af de eksisterende havnerelaterede aktiviteter på Maniitsoq Havn og at der hermed samtidig kan skabes attraktive faciliteter for fiskerne og de øvrige, havnerelaterede erhverv. Det vurderes også, at indretning af midlertidige indkvarteringsmuligheder kan være med til at understøtte muligheden for indkvartering af sæsonarbejdere i de havnerelaterede funktioner.

Indstilling

Administrationen indstiller,

-at økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen godkender kommuneplantillæg nr. 61 med de foreslåede rettelser

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 godkendt indstillingen.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at Kommunalbestyrelsen godkender kommuneplantillæg nr. 61 med de foreslåede rettelser

Afgørelse

Bilag

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 for udvidelse af havnearealer i Maniitsoq (Tilrettet udgave af kommuneplantillæg 42 med revideret kortbilag).

Punkt 08 Forslag til tidsplan og budgetramme for budget 2019 og overslagsårene 2020-22

Journalnr.06.01.01/2016

Baggrund

Chefgruppen fremlægger forslag til tidsplan og budgetramme for budget 2019 og overslagsårene 2020-2022

Regelgrundlag

I henhold til styrelseslovens § 41 udarbejder økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen forslag til et flerårigt budgetoverslag, som skal strække sig over mindst 3 år.

Faktiske forhold

Tidsplanen er med afsæt i sidste års tidsplan. Tidsplanen indebærer, at det primært er de politiske fagudvalg, der indstiller forslag til budgettet.

Rammebudgettet foreslås udarbejdet som fremskrivning af budget 2018 med 1,38% for løn- og driftsudgifter. Indtægter foreslås indarbejdet med de finansieringsposter som allerede er indarbejdet i budget 2018. Dog foreslås det, at de miljøafgifter, der fortsat har højere driftsudgifter end indtægter fortsætter med at stige med 10%.

Anlægsrammen foreslås indarbejdet med de projekter, der allerede er indarbejdet i budget 2018 og overslagsårene 2019-2021, mens anlægsniveau for 2022 er de fortsættende puljer for 2021.

Bæredygtige konsekvenser

Det vil være økonomisk bæredygtigt, hvis budgettet balancerer.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Budgetproceduren for budget 2018 opererede med forslag fra politiske partier og fagudvalg samt enkeltpolitikere, hvilket medførte hele 131 forslag til nærmere undersøgelse. Det medførte et meget stort pres på administrationen til undersøgelse af forslag, som alligevel ikke blev prioriteret. Desuden bliver den overordnet politiske prioritering uklar, når der er mange små forslag. Et større fokus på afsættelse af puljer, hvor fagudvalgene efterfølgende afgør udmøntningen vil være mere hensigtsmæssigt.

I lighed med tidligere år forventes Selvstyret at fremlægge Forslag til Finansloven (FFL) i starten af august, hvorefter kommunalbestyrelsen til budgetseminaret kan danne sig et overblik og prioritere anlægsbudget 2019 med henblik på indarbejdelse til 1. behandlingen til september.

Ansvarlig og stram økonomistyring har været vigtig for de to første kommunalbestyrelser i Qeqqata Kommunias levetid. Dette er sket via en systematisk opfølgning af de kommunale politiske udvalg samt kommunalbestyrelsen ved gennemgang af økonomirapporterne fra administrationen om budgetopfølgning og finansiel status.

Administrationens vurdering

Der er administrationens vurdering, der er fortsat er behov for nødvendig anlægsprioritering og stram økonomistyring, som beskrevet i afsnit for økonomiske og administrative konsekvenser, hvis kommunens økonomi skal forblive sund.

Indstilling

Det indstilles til Økonomiudvalget godkendelse,

- **at** den foreliggende tidsplan for budget 2019 og overslagsårene 2020-2022 godkendes
- **at** forslag til rammefremskrivning for 2019-22 godkendes

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 besluttet at fagudvalg kan komme med 5 forslag, enkelte partier med 10 forslag, bygdebestyrelser med 3 forslag og chefgruppen med 5 forslag i 2018.

Tidsplanen blev godkendt.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse for 2018,

- at** fagudvalg kan komme med 5 forslag
- at** enkelte partier med 10 forslag
- at** bygdebestyrelser med 3 forslag
- at** chefgruppen med 5 forslag
- at** godkende tidsplanen

Afgørelse

Bilag

1. Tidsplan for budget 2019

Punkt 09 Flere på AFS eller sprogrejser via EF

Journalnr.: 52.05

Baggrund

Borgmester Malik Berthelsen har ved email den 3. maj 2018 fremsendt forslag om at der skal være flere på AFS eller sprogrejser via EF.

Som bekendt tager flertallet på efterskoleophold i Danmark, når de har fået eksamensbeviset fra folkeskolen, mens et mindretal tager på sprogrejser i udlandet.

Generelt er der alene 2-4 unge fra Maniitsoq og Sisimiut, der tager på AFS/EF, mens andre skoler slet ingen elever sender på sådanne ophold.

Malik Berthelsen har intet imod et efterskoleophold, og jeg er bekendt med at de unge får en livsoplevelse og udvikler sig personligt på sådan et ophold.

Med den beskedne økonomiske forskel der er på et efterskole- og et AFS-ophold in mente mener han, at det for den unges fremtid bedre kan svare sig at sende dem på et AFS-ophold fremfor et efterskoleophold.

Malik er ikke bekendt med årsagen til, hvorfor så mange unge vælger at tage på efterskole fremfor at tage et AFS-ophold.

Det kan være, at vi ikke har været for gode til at orientere forældre og unge om, hvad det vil sige at komme på et AFS/EF-ophold, og hvilke økonomiske konsekvenser der ligger bag.

Malik Berthelsen foreslår derfor, at vi skal give folkeskolerne i Sisimiut og Maniitsoq til opgave for, at de skal sætte sig for så vidt muligt at sende 5 unge til et AFS/EF-ophold om året. Han mener ikke, at det vil være svært at påvirke 5 unge fra en skole, når vi nu tænker på, hvor mange unge der egentligt vælger at gå på efterskole, og den lille prisforskel der er mellem de to ophold.

Dette skal opnås ved at have et synligt samarbejde med unge, der har været på et ophold, ved at opfordre de unge og gennem oplysningskampagner for forældre.

Malik Berthelsen tror på, at vores unge i kommunen således vil internationaliseres og blive bedre til fremmed sprog. Hvilket ville være meget fornemt, hvis vi kunne opnå det.

Regelgrundlag

Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 2 af 9. januar 2009 om evaluering og dokumentation i folkeskolen

Selvstyrets bekendtgørelse nr. 21 af 13. december 2012 om uddannelsesstøtte

Faktiske forhold

Vejledning sker på baggrund af de vedhæftede og her indgår alle former for overgang fra folkeskole til erhverv, videreuddannelse og efterskole/- og udlandsophold. Folkeskolernes erhvervs- og studievejlede har iflg. IMAK overenskomsten 2 timer til hver elev pr. år, inklusiv udarbejdelse af personlige handleplaner. I Evalueringsbekendtgørelsen står der, at hver elev i samarbejde med sine lærere mindst 2 gange om året skal udarbejde en handleplan. Endvidere står der i bekendtgørelsen, at skolen skal foretage løbende evaluering af elevens udbytte af undervisningen med udgangspunkt i elevens selvsvurdering og handleplan. Hensigten er, at den løbende evaluering skal danne grundlag

for undervisningens videre planlægning samt vejledning af eleven og dennes forældre om elevens videre skoleforløb. Endvidere skal den løbende evaluering indgå i lærerens grundlag for dokumentation af faglige kompetencer samt elevens arbejdsindsats og holdning til skolearbejdet. Oqaatsinik Pikkorissaavik forestår den administrative arbejde vedr. tilskud til efterskole- og udlandsophold.

Vejlederne i Sisimiut og Kangerlussuaq har i skoleåret 2016-17 taget en vejledergrunduddannelse, således at de med nyeste viden om vejledning kan kvalificere vejledningen af børn, unge og voksne om uddannelse, erhverv og karriere.

Priser:

Der er ikke så stor forskel mellem priserne for et efterskoleophold og et EF/ AFS-ophold, men der er større forskelle mellem tilskudsmuligheder, fastsat af selvstyrets bekendtgørelser.

Optagelse og betaling til udlandsophold

Optagelse og betaling af opholdet er en sag mellem den unge (forældrene) og den pågældende organisation.

Grønlands Selvstyre yder støtte til billetudgifterne tur/retur fra hjemby til værtslandet i forbindelse med ophold af minimum 6 måneders varighed. Derudover kan man søge Nunafonden, hjemkommunen samt Undervisningsministeriet i Danmark.

Det er en betingelse at opholdet i værtslandet er af mindst 6 måneders varighed for at få støtte fra Grønlands Selvstyre. Der gives kun tilskud til billetudgifterne, resten er egenbetaling. Når forældre har betalt billetten Grønland/Danmark tur/retur og København/opholdslandet tur/retur tilbagebetaler Selvstyret. Betingelserne for refusion af billetterne er, at:

- flybilletter København-opholdslandet fremsendes som dokumentation
- kontrakten med udvekslingsorganisationen vedlægges
- mindst halvdelen af deltagergebyret til organisationen er betalt
- barnet er under 18 år

Udgifter til ophold i København før afrejse til destinationslandet og på vej retur til Grønland dækkes også, men kun udgifter til overnatning til nærmeste første afgang til destinationslandet på udrejsen og til nærmeste første afgang til Grønland på hjemrejsen.

Organisationer:

Herunder finder du en liste med links til de mest brugte organisationer, der administrerer og formidler udvekslingsophold.

Fælles for disse organisationer er, at de organiserer undervisning og ophold for unge mennesker, der har afsluttet folkeskolen, men som endnu ikke er gået i gang med en egentlig uddannelse. De fleste ophold er af ét skoleårs varighed (10 måneder).

- AFS Interkultur
- Bundgård Rejser
- EF High School Year Abroad
- Explorius
- International Experience e.V.
- Into High School
- MyEducation
- Rotary
- Youth For Understanding

Language Education Danmark A/S, som udbyder:

Aspect

Speak

Optagelse og betaling til efterskoleophold

Der ydes tilskud til reduktion af forældrebetaling til efterskoleophold.

Der ydes desuden tilskud til ud- og hjemrejse for elever, der er optaget på efterskoler i Danmark.

Årlig indkomst Tilskud pr. uge

Gruppe I: 0 – 340.000

Der ydes tilskud, der reducerer forældrebetalingen til 0 kr.

Dette tilskud beregnes i hvert enkelt sag, og vil blive fastsat efter, at det danske tilskud til efterskoleophold i Danmark har reduceret forældrebetalingen

Gruppe II: 340.001 – 500.000 600 kr.

Gruppe III: 500.001 og opefter 200 kr.

Nedsættelse af forældrebetaling i forhold til søskende under 18 år:

- Årlig indkomst nedsættes med 30.000 kr. for hvert barn under 18 år.
- Hvis flere søskende under 18 år går på efterskole ydes fuldt tilskud til barn nr. 2 og opefter.

Administrationens vurdering

Qeqqata Kommunias arbejde med synlighed i folkeskolen bør i højere grad også indbefatte synliggørelse af elevernes overgang til uddannelse samt erhverv.

Kommunalbestyrelsen afsatte 300.000 kr. til engelsksprogstiltag, hvor midlerne til tilskud af AFS/EF indgår i sagen om engelsksprogstiltag og forelægges til udvalget for Uddannelse, Sundhed, Kultur og Fritid til afgørelse ved næstkommende udvalgs møde d. 28. maj 2018

Indstilling

Administrationen indstiller,

-at forslaget indarbejdes i sagen om engelsksprogstiltag og behandles i udvalg for Uddannelse, Sundhed, Kultur og Fritid ved mødet d. 28. maj 2018

Afgørelse

Bilag

1. Vejledning til handleplan
2. Uddannelseshandleplan

Punkt 10 Forslag til dagsorden – Undersøgelse om kommunens mulighed for at etablere en selskab

Journalnr.: 66.15

Baggrund

Borgmester Malik Berthelsen har ved email den 3. maj 2018 fremsendt forslag om undersøgelse om kommunens mulighed for at etablere et selskab.

Malik Berthelsen sender et forslag til dagsorden vedrørende undersøgelse om kommunens mulighed for etablering af en selvejede eller medejede selskab samt efterfølgende fremsendelse til afgørelse hos folkevalgte.

Som bekendt, drøftes fremtidige benyttelse af Kangerlussuaq meget, hvor private også er interesseret i at overtage overnatningsfaciliteter. Endvidere er etablering af vejen mellem Sisimiut og Kangerlussuaq blevet drøftet i flere år, det tyder umiddelbart på, at folkevalgte i hele Grønland støtter op om projektet.

På denne baggrund foreslår Malik Berthelsen, at administrationen fremlægger en sagsfremstilling vedrørende kommunens muligheder for at etablere selvejede eller medejede selskab, med henblik på realisering af vejen og videreudvikling af turisme og erhverv i Kangerlussuaq.

Regelgrundlag

Qeqqata Kommunias kasse- og regnskabsregulativ xxx.

Faktiske forhold

Grønlands Selvstyre og Kommuneqarfi Sermersooq har i de senere år oprettet infrastruktur aktieselskaber med fokus på hovedstaden, fx Sikuki Harbour, Kalaallit Airports, Nuuk Bussi, Nuuk City Development.

Tilsvarende er lignende tiltag i Qeqqata Kommunia ikke blevet støttet fra centralt hold til forslagene fra kommunen om at danne infrastruktur aktieselskaber.

Sisimiut Kommune offentliggjorde i 2006 forretningsplan for A/S Umimmak Traffic, hvor Grønlands Hjemmestyre og Sisimiut Kommune sammen i et aktieselskab skulle eje trafikinfrastruktur anlæggene (lufthavne og havne) i Sisimiut Kommune samt anlægge Sisimiut havn og vejen mellem Sisimiut og Kangerlussuaq. Forretningsplanen viste, at det var såvel samfundsøkonomisk som driftsøkonomisk rentabelt at gennemføre disse tiltag.

Qeqqata kommunalbestyrelse har bakket om planerne, fx i planstrategierne. Både den første planstrategi fra 2010 og den anden fra 2014 har som første punkt under ”Til vands, til lands og i luften” fremgår, at ”Vi vil overtage ansvaret for havne og lufthavne i kommunen”.

Forretningsplanen er i flere omgange sendt til Hjemmestyret, Selvstyret og Transportkommissionen. Hjemmestyret/Selvstyret har ikke svaret positivt på forslagene.

Qeqqata Kommunia tog i 2011 det første skridt i realisering af A/S Umimmak Traffic sagen ved at anlægge en ny kommunal havn i Sisimiut. Det blev aftalt med Naalakkarsuisut tilbage i 2011, at der skulle arbejdes for dannelsen af et fælles havneselskab ejet af Selvstyre og Kommune i Sisimiut. I 2018 er det stadig ikke lykkedes at få oprettet dette, trods sribetvis af henvendelser til Selvstyret herom fra såvel Kommunen som Havnerådet.

Selvstyret har afsat midler til projektering af Kangerlussuaq Havn, og Naalakkersuisoq for Infrastruktur og Qeqqata Kommunias borgmester underskrev 1. december 2017 kommissorium for arbejdsgruppe for vej mellem Sisimiut og Kangerlussuaq. Der er ikke taget stilling til hvorledes disse infrastrukturprojekter skal finansieres og organiseres.

Bæredygtige konsekvenser

Det er ikke bæredygtigt, at Selvstyret nedprioriterer aktieselskaber for trafikinfrastrukturen i Qeqqata Kommunia sammenlignet med hovedstaden.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Først Transportkommissionen i 2011 og senest Deloitte i 2018 har udarbejdet samfundsøkonomiske analyser, der anbefaler en lukning af Kangerlussuaq Lufthavn. Analyserne har generelt meget lave estimater på fordelene ved den lange landingsbane, den høje vejrregularitet og de mange turister/forskere/forsvaret i Kangerlussuaq. Senest har Deloitte set helt bort fra de 3 fordele ved Kangerlussuaq Lufthavn.

Grønlands Selvstyre har i april måned offentliggjort 2 samfundsøkonomiske analyser af lufthavnspakken. Analyserne er udarbejdet af Deloitte og lægger op til, at Kangerlussuaq Lufthavn ikke skal være international lufthavn i fremtiden.

De mange rapporter fra Selvstyret viser et manglende overblik og divergerende opfattelser af renoveringsudfordringerne i Kangerlussuaq Lufthavn. Dette viser følgende oversigt:

Renoveringsbehov i mio.kr.	Landingsbane	Boliger, forsyning m.m.	I alt
Transportkommissionen 2011	120		
Nalaakkersuisut maj 2015	250	475	725
Nalaakkersuisut august 2015	1.529	436	1.964
Rambøll august 2015	106	400	506
SWECO oktober 2017	105-458		
Deloitte trin 1 november 2017	199	744	943
Deloitte trin 2 april 2018	344	403	747
Rambøll 2018	157-338	261-377	418-715

Uvildige forskere fra ARTEK/DTU og Aalborg Universitet har vurderet, at renoveringen af Kangerlussuaq landingsbane bør kunne håndteres betydeligt billigere end vurderet af Selvstyrets rådgivere, formentlig omkring 100 mio. kr.

Qeqqata Kommunias samfundsøkonomiske beregninger viser, at det vil være rentabelt at anlægge ny havn i Kangerlussuaq og vej mellem Sisimiut og Kangerlussuaq.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at Selvstyrets manglende overblik over renoveringsbehovet for Kangerlussuaq landingsbane medfører u hensigtsmæssig infrastrukturplanlægning for hele Grønland. Det meget bekymrende for den daglige vedligeholdelse og renovering af landingsbanen, at Selvstyrets og Mittarfeqarfiits rådgivere har så forskellige forståelser for udfordringen og

udfordringens omfang. Det gør det vanskeligt at varetage vedligeholdelsen i det daglige i Kangerlussuaq, hvorfor det vil være ønskeligt med større lokal forankring af drift, vedligeholdelse og renovering af Kangerlussuaq lufthavn.

Det er administrationens vurdering, at der er behov for oprettelse af offentligt aktieselskab med henblik på at samle de større infrastrukturanlæg i Qeqqata Kommunia. Det vil være hensigtsmæssigt, at Qeqqata Kommunia i første omgang indskyder Sisimiut kommunale havn og vejen mellem Indlandsisen og Kellyville i selskabet. Efterfølgende kan Selvstyret indskyde Kangerlussuaq lufthavn i et fælles selskab eller Qeqqata Kommunia kan tilbyde at købe Kangerlussuaq Lufthavn for 1 kr., såfremt Selvstyret ikke ønsker at være medejer af selskabet. Tilsvarende bør Selvstyrets øvrige lufthavne og havne i Qeqqata Kommunia indskydes i selskabet som apportindskud eller købes af Selskabet for 1. kr./stykket. Slutteligt bør selskabet i lighed med planer for A/S Umimmak Traffic anlægge vej mellem Sisimiut og Kangerlussuaq.

Det er administrationens vurdering, at hvert infrastrukturanlæg enten bliver et underaktieselskab med hver sin bestyrelse eller får sin egen brugerbestyrelse. Det er i overensstemmelse med hensigterne med havnerådet i Sisimiut, og de politiske ønsker om større lokal inddragelse af brugerne i styringen af trafikinfrastrukturen.

Det er administrationens vurdering, at det vil være sundt med konkurrence mellem regionerne på trafikinfrastrukturen i stedet for den nuværende situation, hvor Selvstyret hen over hovedet på kommunerne vil beslutte nye trafikinfrastrukturanlæg og samtidig lukke andre. Når Selvstyret opretter aktieselskaber for trafikinfrastrukturanlæggene i Nuuk med bestyrelsesmedlemmer fra Nuuk, så bør det ud fra en lighedstanke også kunne lade sig gøre med trafikinfrastrukturanlæg i resten af landet.

Indstilling

Det indstilles til kommunalbestyrelsens godkendelse,

- at Økonomiudvalget bemyndiges til at oprette et trafikaktieselskab A/S Arctic Circle Traffic med indskud af Sisimiut kommunale havn og Vejen mellem Indlandsisen og Kellyville
- at Selvstyret anmodes om at indskyde eller sælge Kangerlussuaq lufthavn i/til A/S Arctic Circle Traffic hurtigst muligt
- at Økonomiudvalget bemyndiges til at forhandle med Selvstyret om placering af alle de offentlige trafikinfrastrukturanlæg i A/S Arctic Circle Traffic

Afgørelse

Bilag

1. Forretningsplan for A/S Umimmak Traffic
2. Deloitte rapport – trin 1
3. Deloitte rapport – trin 2

Punkt 11 Forslag til dagsorden – Mulighed for optagelse af lån udefra

Journalnr.: 66.15

Baggrund

Borgmester Malik Berthelsen har ved email den 3. maj 2018 fremsendt forslag om mulighed for optagelse af lån udefra.

Vi så vidt muligt sikre, at borgerne har tidssvarende boliger samt borger der er registreret i en venteliste til tildeling af en lejlighed, er så få som muligt.

I henhold til tallene i juni 2017, er der 285 registreret på ventelisten i Maniitsoq, og 704 i Sisimiut. Derudover er der planer om flytning af Jern og Metal skolen fra Nuuk til Sisimiut samt har Artek planer om udvikling af sin uddannelsessted i Sisimiut.

Såfremt det skal være tiltrækkende at flytte til vores kommune og såfremt det skal være tiltrækkende at arbejde i vores bygder, er det vigtigt at have konkrete planlægninger. Derfor mener Malik Berthelsen, at administrationen udarbejde en sagsfremstilling vedrørende mulighed for optagelse af lån udefra, mens renten er lavt, så man dermed kan bygge flere boligblokke uden at byggeriet berører kommunens likviditetskasse.

Regelgrundlag

Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse.

Selvstyrets bekendtgørelse nr. 3 af 3. februar 2012 om kommunernes budgetlægning, likviditet, regnskab, revision samt kasse- og regnskabsvæsen.

Faktiske forhold

Qeqqata Kommunia har siden kommunesammenlægningen kun finansieret nye boliger på baggrund af selvstyretilskud til formålet. Der er således opført ældre- og handicapvenlige boliger i byerne samt byggesæt i bygderne.

Qeqqata Kommunia har indgået servicekontrakt med Boligselskabet INI A/S om administration af kommunens boliger. De nyopførte boliger forbliver dermed i kommunens ejerskab, mens driften varetages af INI. Dette har fungeret udmærket gennem en lang årrække.

Selvstyret og Kommunerne arbejder på at Selvstyrets boliger skal overgå til kommunerne med virkning pr 1. januar 2019. Selvstyrets boliger i Qeqqata Kommunia serviceres også af INI. Boligselskabet INI A/S ejes 100% af Selvstyret, men der har ved flere lejligheder været foreslået, at kommunerne blev medejere af INI.

Bæredygtige konsekvenser

Boligpolitik er meget vanskeligt med flere paradokser i en bæredygtig sammenhæng.

På langt sigt er meget store boligtilskud ikke bæredygtigt. På kort sigt kan det have en række fordele, at borgerne har bedre boligforhold end deres egen indtjening muliggør.

Det er bæredygtigt, hvis flere borgere ejer deres egen bolig, men opførelse af gode offentlige boliger og lave huslejer vil mindske interessen for at opføre egen bolig.

Boligtilskud til privat boligopførelse tilgår primært de velstillede, hvilket ikke synes bæredygtigt.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Der er store tilskud til boligfinansiering i Grønland, og med virkning fra 1. januar 2018 er det op til kommunerne alene at støtte privat boligbyggeri på op til 1,4 mio.kr. pr bolig. Selvstyret forventes pr. 1. januar 2019 at overdrage såvel Selvstyrets boliger som midlerne afsat til opførelse og renovering af offentlige boliger til kommunerne.

Såfremt der skal bygges flere boliger end Selvstyrets afsatte støttemidler giver mulighed for, så vil den kommunale udgift pr bolig blive så høj, at huslejen bliver for høj for borgerne. Alternativt må der afsættes flere midler på det kommunale budget til opførelse og drift af boliger. Det kan ikke lade sig gøre at finansiere boligbyggeri uden at det vil berøre kommunens likviditet.

Optagelse af lån i kommunerne skal godkendes af Selvstyret. På nuværende tidspunkt er kommunens likviditet høj som følge af nogle gode år med forholdsvis højt overskud. Det er en politisk vurdering om disse midler skal bruges på opførelse af boliger, andre byggerier eller driftstiltag.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt at Selvstyret overdrog Selvstyrets boliger til kommunerne, og at INI fortsat varetager administrationen heraf. Samtidig vil det være hensigtsmæssigt om ejerskabet af INI overgik til kommunerne samt at INI undersøgte mulighederne for at finansiere såvel opførelse som renovering af boliger. Dermed kan stordriftsfordelene ved både boligadministration og boligfinansiering forfølges.

Indstilling

Administrationen indstiller til kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at anvendelse af kommunens likviditet til boliger eller andre tiltag tages op på budgetseminaret

-at Qeqqata Kommunua anmoder Selvstyret via afgørelse i Politisk Koordinationsgruppe om at overdrage ejerskabet af INI til kommunerne

-at Qeqqata Kommunua anmoder INI om at komme med forslag til kommunerne om hvorledes nye boliger kan finansieres i selskabsregi

Afgørelse

Bilag

Ingen

Punkt 12 Dagsordensforslag - Unge under 18 år fra bygder har ingen mulighed for at have eget bolig i Qeqqata Kommunia, når de er færdig med folkeskolen og vil på videreuddannelse/opgradering af karakter

Journalnr.: 52.05

Kommunalbestyrelsesmedlem Sofie Dorthe Olsen har ved brev den 6. april 2018 fremsendt forslag vedrørende boliger for uddannelsessøgende fra bygder.

Unge under 18 år fra bygder har ingen mulighed for at have eget bolig i Qeqqata Kommunia, når de er færdig med folkeskolen og vil på videreuddannelse/opgradering af karakter.

I udvalget ønsker Sofie Dorthe Olsen, at man diskutere hvad der kan gøres for de unge under 18 år, der rejser fra deres bygder for at tage en uddannelse og har ikke mulighed for eget bolig. Her tænker hun på de unge under 18 år, der er under uddannelse via Majoriaq, som ønsker at have eget bolig på grund af dårlige forhold i deres nuværende boliger eller hjemmet, idet deres uddannelse er støtteværdigt.

Faktisk eksempel i Sisimiut:

Under udarbejdelse af folkeskolereformen, har man vist ikke tænkt på bygdeelever, der er nødt til at flytte til byer for at komme på skoleophold.

For eksempel er der en ung elev på Nutaaliorfeeraq, som bor hos sin moster, og mosteren bor i en 2 rums lejlighed og skal have et barn for første gange, elevens forældre bor i en af vores bygder.

Eleven blev færdig med sin skolegang i folkeskole i vores fælleskommune, og er i gang med et forløb via Majoriaq for at opgraderer sine karakter til en videreuddannelse og ville ellers ansøge, men idet pågældende er under 18 år, kan pågældende ikke tildeles en kollegie, som skabte usikkerhed.

Eleven kan ikke blive boende hos sin moster, idet de skal have et barn og eleven fylder først 18 år i 2019. Man kan først få tildelt en kollegier ved fyldte 18 år i Qeqqata Kommunia, dette resultere så i, at eleven bliver nødt til at udskyde sin uddannelse.

F.eks. i GUX bliver studerende under 18 år varetaget af kollegiepædagoger, hvad kan man gøre for de unge i Qeqqata Kommunia, som er i samme situation?

Den omtalte ung elev føler sig ellers klar til at tage en videreuddannelse, men efter havde fået at vide, at eleven er nødt til at vente til fyldte 18 år, er pågældende desværre ikke så engageret i sin forløb i Nutaaliorfeeraq længere, og tænker på at droppe ud i utide.

Hvad kan vi gøre anderledes, såfremt vi ikke skal opleve lignende situationer i fremtiden? Det er ellers ønskeligt at skabe muligheder de unge i lignende situationer, som ønsker at tage en uddannelse.

Faktiske forhold

Majoriaq Maniitsoq og Majoriaq Sisimiut har ved deres harmonisering af kollegieadministrationen, valgt at sætte grænse til 18 år. Valget er sket på baggrund af, at der ikke er normering til

kollegiepædagog eller inspektør, som kan varetage tilsyn af mindreårige kollegieelever. En anden faktor er, at elever under 18 år ikke kan stå til regnskab for betaling af husleje, elregning, depositum m.v. Der skal udarbejdes en særordning som f.eks. bliver mindreårige GUX-elevers regninger administreret af KTI i samarbejde med USF (Uddannelsesstøtteforvaltningen).

Indstilling

Administrationen indstiller,

-at kommunalbestyrelsen drøfter sagen og sender sagen til viderebehandling i Udvalget for Erhverv og Turisme

Afgørelse

Bilag

Ingen

Punkt 13 Forslag til dagsorden - Buskørsel i Qeqqata Kommunia

Journalnr. 23.06.02

Baggrund

Medlem af kommunalbestyrelsen Malene Ingemann foreslår følgende:

”Vi har i udvalget for Familie, været på besøg på sundhedscenteret, hvor vi havde et meget givtigt møde, med distriktslægen og øvr. personale.

I den forbindelse talte vi om deres store problem med patienter der er alvorligt syge, plejepatienter eller ældre, at befolkningen pr. automatik mener at portørerne skal køre dem til/fra sygehuset. Deres portør kan ikke varetage denne opgave uden at det går udover alle hans andre opgaver, og det er heller ikke sundhedsvæsenets opgave, hvis patienten selv er i stand til at sætte det ene ben foran det andet og bevæge sig. Og derfor er det patienternes opgave selv at tag bussen eller gå til sygehuset. Men bussen den går ikke forbi sygehuset, og derfor kunne det være hensigtsmæssigt hvis busruten blev omlagt, som problematikken er i Sisimiut, til at gå forbi byens sygehuse og stoppe i nærheden af indgangen. Og hvis problemet er det samme i Maniitsoq, det samme der. Så vil sundhedsvæsenet kunne henvise befolkningen til at tage bussen.

Det samme problem gør sig gældende for patienter, der er kraftramt og alvorligt syge, og som skal til mange kontroller og behandlinger. Hvis man ikke har en god indtægt er det en meget dyr fornøjelse at skulle tage taxa til lufthavnen. I Sis. Betyder det minimum ca. 100 kr. eller mere for en afgang, og minimum 100 kr. for en ankomst. Det er rigtig mange penge i et budget og det samme gør sig ofte gældende på en modtager station, der skal patienten oftes også bruge transport penge, og det kan nemt løbe op i mange tusinde kr. I transport, i et sygdomsforløb hvor ens økonomi allerede hænger i laser pga. ens sygdom.

Derfor ville det lette meget for befolkningen hvis bussen på busruten 1 1/2 - 2 timer før afgang af fly tog ruten ud omkring lufthavnen, på den måde er patienter og øvr. befolkning's udgifter halveret, og bussen har også mulighed for at vende ude i lufthavnen på dette tidspunkt før afgang til tjeck in.

Om bussen kan tage vejen forbi lufthavnen ved ankomster er mere usikkert fordi pladsen er trang i lufthavnen med mange biler, men bare det at kunne få halveret udgifterne til transport er meget betydeligt for borgerne, specielt de der har ekstra stram økonomi pga. sygdomsforløb som ofte kræver rigtig mange flyrejser ud af byen.

Derfor håber jeg at kunne opnå opbakning til at få ændret busruterne, så bussen som minimum kører forbi lufthavnen 2 gange pr. dag til tjekin-tider og selvfølgelig meget gerne hvis muligt 30-45 minutter efter ankomster. Samt at alle busruter får ændret tidsplaner/rute, så ruten bliver udvidet til at kører omkring sygehuset helst snarest muligt (i Sis. ad Deichmanns aqq.), så befolkningen vil kunne benytte sig af at tage bussen til sygehuset indenfor konsultationstiden. Dette vil blive en kæmpe hjælp for borgerne, og en mulighed for personalet på sygehuset til, at kunne henvise deres patienter til at tage bussen, når de står i en krævende og ofte i et utal af ubehagelige samtaler, hvor patienter bliver oprevet over at de ikke kan disponere over portørere's tid til kørsel.”

Regelgrundlag

Qeqqata Kommunia har busdrift i Sisimiut som ansvar.

Busdriften er udliciteret til Polar Entreprise.

Faktiske forhold

Qeqqata Kommunian har udliciteret busdriften til Polar Entreprise med en kontraktperiode 01.06.2015 frem til 01.07.2020.

Enhver ændring af kontrakten medfører praktiske og økonomiske konsekvenser, som er afhængige af ændringernes karakter.

Bæredygtige konsekvenser

Alle salgs offentlige transportmidler medfører generelt mindre forurening og billigere transport af masserne.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ved at sende sagen videre til det ansvarlige fagudvalg, Udvalget for Teknik, Råstoffer og Miljø (TRMU) vurdere ændringsforslaget ift. budget, og evt. behov for budgetændringer ift. status quo.

Forslaget forudsætter administrationens dialog med kontraktholderen, som må vurdere praktiske og økonomiske konsekvenser på forslaget.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at forslaget kræver mere detaljerede undersøgelser sammen med kontraktholderen. Administrationen har allerede opstartet processen med møder med kontraktholderen for at kunne komme med en saglig indstilling om sagen til Udvalget for Teknik, Råstoffer og Miljø (TRMU).

En administrativ indstilling til TRMU forventes at ske til august, hvor man har TRMU, ØU og KB møde på samme måned.

Indstilling

Administrationen indstiller til kommunalbestyrelsen,

-at sagen sendes videre til Udvalget for Teknik, Råstoffer og Miljø til behandling.

Afgørelse

Bilag

1. Kontrakt på busdrift

Punkt 14 Orientering om økonomiske forhold ved et fælleskommunalt eller kommunalt forbrændingsanlæg

Journalnr. 27.04.00

Baggrund

Nærværende orientering handler om især forventede anlægs- og driftsomkostninger ved etablering af et nyt forbrændingsanlæg i to forskellige størrelser, et mindre kommunalt anlæg og et større fælleskommunalt anlæg i Qeqqata Kommunia med affald fra henholdsvis kommunens egne bosteder og øvrige kommuner i Grønland. Orienteringen handler også om mødet mellem samtlige kommuners tekniske forvaltninger under Selvstyrets ”Miljødage” ultimo april 2018 i Nuuk, hvor behovet for investeringer i forbrændingsanlæg og et landsdækkende løsning blev drøftet.

Pga. nødvendigheden om lokal- og landspolitisk stillingtagen har administrationen arbejdet med netop to forskellige løsningsmuligheder for affaldsproblemet i kommunen såsom i hele landet. Der er i hele landet bortset fra Nuuk store problemer med affald, hvor nuværende forbrændingsanlæg både er forældede og ikke har kapacitet til alle bostedernes affald. Målet er at afdække både anlægsomkostninger og driftsøkonomiske forhold på de to løsninger, således der er styr på nødvendige anlægsinvesteringer summer for henholdsvis et kommunalt eller et fælleskommunalt forbrændingsanlæg i forbindelse med kommende budgetbehandling, og evt. politisk behandling af tværkommunal opdeling af anlægsfinansiering kan foretages med mest mulig grundlag på nuværende viden.

Administrationen har udarbejdet en rapport om sagen, således nødvendige anlægsinvesteringer og forventede driftsøkonomiske forhold kan belyses så vidt muligt før Qeqqata Kommunias budgetbehandling for 2019 og fremefter. Det henvises til rapporten og dennes bilag, som kommer med denne orienteringspunkt for en mere detaljeret læsning, hvor blot en del af indholdet af rapporten er omtalt i denne orienteringspunkt.

Rapporten er udarbejdet af Qeqqata Kommunia som forlængelse af dennes nye affaldsplan, og gør rede for forskellen mellem valgmulighederne vedr. investering i et forbrændingsanlæg i Sisimiut ud fra henholdsvis kommunens eget behov og fælleskommunalt løsning af affaldsproblemet i Grønland, specielt Avannaata Kommunia, Kommune Qeqertalik samt Kommune Kujalleq.

Kommuneqarfik Sermersooq har i dag en passende forbrændingsanlæg, men vekselvirkningen mellem et landsdækkende forbrændingsanlæg og Kommuneqarfik Sermersooq er også taget med i betragtning i rapporten.

Qeqqata Kommunias affaldsplan blev politisk godkendt ultimo 2017, og det bærende element i denne affaldsplan er opførelse af et nyt forbrændingsanlæg i Sisimiut. Dette anlæg skal som minimum tage imod hele kommunens affald, og gerne affald fra andre kommuner for at kunne forsyne byens fjernvarmekunder.

Af den grund indeholdt affaldsplanen et helt kapitel om generel business case om det nye forbrændingsanlæg, der udover at løse affalds-, sundheds- og miljøproblemerne skulle vise den økonomiske realiserbarhed ved projektet, baseret på samarbejds- og salgsaftaler med Nukissiorfiit vedr. fjernvarmeforsyning fra forbrændingsanlægget. Denne business case var opstillet ud fra

daværende begrænsede data vedr. Sisimiuts fjernvarmenet, og indeholdt driftsøkonomiske betragtninger på både eksisterende og fremtidige forhold ud fra lokal driftsøkonomi.

Efter affaldsplanens godkendelse er der arbejdet videre med investeringsanalyser af planerne ud fra driftsdata fra Nukissiorfiits fjernvarmenet (leveret af Nukissiorfiit primo 2018), opgørelser af salgsmængder fra Grønlands Statistik, rapporter fra Babcock & Wilcox Vølund fra 2015 specifikt på forslag til et nyt forbrændingsanlæg med efterfølgende korrespondancer, samt benchmarking analyser i forhold til de sammenlignelige forbrændingsanlæg med fjernvarmesalg i Danmark.

Ikke mindst indeholder denne rapport hensynet til øvrige kommuner, samt landsdækkende interessenter inden for energiforsyning. Af den grund er der i driftsøkonomiske analyser ikke medtaget budgetter ved intern affaldsbehandling i bostederne. Disse forhold er forskellige i hver kommune med forskellige indbyggertal, affaldstakster, lokale forhold m.m., og egner sig derfor ikke som sammenligningsgrundlag i forhold til placering af investeringerne i et nyt fælleskommunalt forbrændingsanlæg. Som Selvstyrets affaldssektorplan ligger op til lægges der alligevel på, at alle kommuner overgår til affaldstransport løsningen, hvor man transporterer alle bostedernes brændbare affald til egnede forbrændingsanlæg. Af den grund er det i denne rapport forudsat, at alle kommunerne alligevel skal have budgetter til forsendelse af affald, og hvor end på kysten man sender affaldet er uden betydning vedr. forsendelsesomkostningerne.

Mht. landsdækkende interesser vedr. energiforsyning er det Nukissiorfiits ansvarsområde at planlægge investeringerne i landet vedr. vandkraftværker og øvrige energiforsyningsanlæg. Af den grund har det været vigtigt for området for teknik og miljø at integrere sin planlægning ift. landsdækkende interesser. Nogle byer i Grønland har så store kapaciteter fra deres eksisterende vandkraftværker til el- og varmforsyning, at der ikke er behov for yderligere energi udefra. Mht. fremtidige behov har Nukissiorfiit også tanker på vandkraftpotentialer i blandt andet Maniitsoq og øvrige byer i Grønland, som også er tænkt med i denne rapport. Dermed er der ingen konflikter mellem Qeqqata Kommunias planer om at anlægge et forbrændingsanlæg til fjernvarmforsyning og andre projekter vedr. energiforsyning i Grønland.

Hovedformålet med rapporten er at vise det mest økonomisk fordelagtige investering i henholdsvis Qeqqata Kommunias og hele landet i forhold til at løse kommunens og landets samlede affaldsproblemer mest effektivt. Rapporten viser også de nødvendige investeringer internt i Qeqqata Kommunias i henhold til dennes affaldsplan, såfremt der ikke er interesse i at indgå et landsdækkende samarbejde.

Regelgrundlag

Kommunen har ansvaret for konto 6 hvorunder drift af forbrændingsanlægget henhører. Nukissiorfiit har ansvar for drift og vedligeholdelse af fjernvarmenettet – samt forsyningen af fjernvarme.

- Kommunen skal selv vedligeholde sine aktiver.
- Nukissiorfiits leveringsbetingelser om fjernvarme og elvarme.
- Landstingsforordning nr. 14 af 6. november 1997 om energiforsyning.
- Inatsisartutlov nr. 9 af 22. november 2011 om beskyttelse af miljøet.

Faktiske forhold

Faktiske forhold i nuværende forbrændingsanlæg i Qeqqata Kommunias har allerede været belyst af affaldsplanen, og det er ikke meget anderledes i resten af kommunerne bortset fra Kommuneqarfik

Sermersooq. Sidstnævnte har haft større investeringer igennem tiderne til sin affaldshåndtering, hvilket kan ses i dag. Dog er det beskrevet i rapporten, at et evt. landsdækkende forbrændingsanlæg i Qeqqata Kommunia ville kunne fremtidssikre Kommuneqarfik Sermersooq forbrændingsanlægs kapacitet ved affaldsforsendelser, så kommunens større befolkningstilvækst ikke behøver at medføre nye anlægsinvesteringsbehov de næste mange år, og Qeqqata Kommunias nye anlæg kan få nytteværdi af Kommuneqarfik Sermersooqs affald med henblik på fuld vinterforsyning af fjernvarmenettet.

Faktiske forhold beskriver sammenhængen mellem rapporten og Qeqqata Kommunias affaldsplan, da denne er politisk vedtaget, og således danner udgangspunktet for fremtidige aktiviteter i forbindelse med affaldshåndtering i kommunen.

Qeqqata Kommunia har ultimo 2017 vedtaget en affaldsplan, hvor dennes kort- og langsigtede mål er udarbejdet i forhold til dennes gennemgående principper:

- Folkesundheden
- Beskyttelse af miljøet.
- Ansvarlighed og økonomisk rentabilitet
- Affaldets vej fra husholdningerne til sundheds og miljøvenlig forbrændingsanlæg.

Formålet er således at samle al affald fra samtlige bosteder for at højne folkesundheden og beskytte miljøet mest muligt, og realisere dette ved at opføre et forbrændingsanlæg med en driftsøkonomi, der muliggør målsætningerne.

Med hensyn til transport af affald er der i rapporten taget udgangspunkt i Kommuneqarfik Sermersooqs praktiske og driftsøkonomiske erfaringer med forsendelse af affald fra Paamiut til Nuuk, som må siges at være rigtig gode fingerpeg på forventede omkostninger for affaldsforsendelse fra øvrige byer på kysten.

I indeværende år har selvstyret igangsat et nationalt pilotprojekt 2017-2019 om ”transport af affald”. Qeqqata Kommunia deltager, hvor bygderne Sarfannguit og Kangaamiut er udpeget til projektet. Formålet er at sejle alt affald til miljøvenlig viderebehandling i byerne. Der vil komme mere valide praktiske erfaringer og erfarings tal på driftsøkonomi specifikt på bygdeaffald i forbindelse med pilotprojekterne. Indtil da er der i rapporten brugt overslag.

I rapporten er der større fokus på hvordan og hvorledes affald fra resterende kommuner i landet vil påvirke et fælleskommunalt forbrændingsanlæg i Sisimiut, hvis dette skal laves. Rapporten konkluderer, at vinterisen i Nordgrønland og drivisen i Sydgrønland vil påvirke affaldsforsendelsessystemet, således affaldet skal opbevares lokalt og klargøres til forsendelse i is sæsonen. Netop is sæsonen i Nordgrønland gør, at større mængder affald vil blive sendt primært fra forår til efterår, og medfører et større kapacitetsbehov for et nyt forbrændingsanlæg, end kapacitetsbehovet ville være ved jævn forsendelse af affald hele året rundt. Den større kapacitet vil sikre, at affaldets ophobning i bestemmelsesstedet begrænses så vidt muligt. Derfor vil affald fra især Nordgrønland have en stærk begrænset effekt på salg til fjernvarmenettet, da der er mindst brug for salg i sommersæsonen. Om vinteren, når der er mest brug for affaldsvarme vil affald fra Kommune Kujalleq og evt. fra Kommuneqarfik Sermersooq spille en større rolle. Med andre ord skal der tages stilling til, om hele landet som helhed skal tackle nogle regioners større udfordringer, som ikke findes i Midtgrønland i betydelig grad.

Mht. landsdækkende energiforsyning er det helt afgørende, at placeringen af evt. fælleskommunalt forbrændingsanlæg hænger sammen med Selvstyrets sektorplan for energi- og vandforsyning fra 2007, hvor dennes målsætninger kan fortolkes til følgende:

- Grøn energi overalt hvor der er muligt, senest i år 2030.
- Modernisering af det samlede energisystem.
- Fossile brændstoffer reduceres mest muligt.
- Affald som ressource til effektiv fjernvarmeforsyning.
- Erstatte privat varmeforsyning fra private oliefyr med fjernvarme.
- Anlægsomkostninger skal stå i mål med nytteværdi.

Nedenstående figur er taget fra sektorplanen for energi- og vandforsyning, og viser størrelser og navne på eksisterende vandkraftværker:

Tabel 13. Grunddata for de fem eksisterende vandkraftværker

Navn	Forsynings- område	Idriftsat	Udvidelse	Kapacitet (MW)	Værdi i alt (mio. kr., 2017-priser)
Buksefjorden	Nuuk	1993	2008	45	1.730
Tasiilaq	Tasiilaq	2004	(2017-2021)	1,2	84
Qorlortorsuaq	Narsaq og Qaqortoq	2008	(2018-2020)	7,6	401
Sisimiut	Sisimiut	2010		15	598
Paakitsoq	Ilulissat	2013		22,5	670
I alt				91,3	3.483

Kilde: Nukissiorfiit

I samme sektorplan står der også, at der arbejdes på udvidelse af følgende vandkraftværker eller nye vandkraftværker:

- Udvidelse af Tasiilaq og Qorlortorsuaq jf. ovenstående skema.
- Udvidelse af kapaciteten i Nuuk, da eksisterende er tæt på udnyttelse af hele kapaciteten.
- Nyt Vandkraftværk i Maniitsoq, enten sammen med udvidelsen af Nuuk, eller for sig selv.
- Nye vandkraftværker i Aasiaat, Qasigiannuguit, Paamiut og Nanortalik.

I forbindelse med Qeqqata Kommunias oplæg under Selvstyrets miljødage i Nuuk er der gjort rede for, at der bør investeres i et forbrændingsanlæg et sted hvor følgende er opfyldt:

- Et åbentvandsby, hvor man hele året kan sende affald med mindst mulig risiko for ophobning af affald pga. irregularitet i skibsforbindelser. Storis- i Sydgrønland og vinteris i Nordgrønland spiller i forvejen en stor negativ rolle, som nødvendiggøre behov for større anlæg end hvad der reelt er behov for.
- Byen er stor og har fortsat vokseværk, og har i forvejen en større fjernvarmenet, der kan udvides. På den måde vil der være mindst mulige omkostninger til drift pga. fjernvarmesalg på både kort- og langt sigt.
- Byen ikke i forvejen ikke har vandkraftværk, eller kapaciteten af eksisterende ikke er nok til at dække byens varmeforsyning.
- Der ikke er planer om anlæggelse af enten et nyt vandkraftværk i byen, eller planer om udvidelse af eksisterende vandkraftværk. På den måde kan mest mulig reduktion af landets samlede afhængighed af fossile brændstoffer ske på kort- og langt sigt.

- At det giver mere mening at investere i et forbrændingsanlæg, der kan levere samme kapacitet som tilsvarende vandkraftværk. Anlægsomkostningerne er til dels billigere, og løser endda landets affaldsproblemer.

Bæredygtige konsekvenser

Mht. landets afhængighed af fossile brændstoffer har Qeqqata Kommunian og Nukissiorfiit fælles interesse i at begrænse importeret olie, og bruge miljø- og bæredygtig energi, herunder vandkraftværker, solenergi, vindenergi og affald til energiproduktion. Sidstnævnte i et sted som Sisimiut, hvor vandkraftværket ikke er stærk nok til at forsyne hele byen med varmeenergi.

Vandkraftværkerne har været meget dyre at anlægge, men driftsøkonomisk hjælper meget på landets økonomi og miljø status ved at begrænse olieimport. Dog ligger mange byer og bygder stadig uden for miljørigtige energikilders rækkevidde, ligesom mange huse og bygninger dels i og uden for vandkraftbyerne stadigvæk forsynes af selvstændige oliefyr og oliebaseerede fjernvarmenet, som ikke pynter på landets miljørigtighed og økonomi. Derfor giver det mest økonomisk mening, at størstedelen af ressourcerne anvendes til at investere i bl.a. Grønlands største by med mulighed for miljørigtig varmforsyning af affaldsvarme til byens fjernvarmenet, hvor kundegrundlaget på eksisterende primært oliebaseerede fjernvarmenet og potentielle nye kunder til fjernvarmenettet er størst.

Grønlands nødvendige import af fossile brændstoffer har en skygge i form af store samfundsmæssige omkostninger og store miljømæssige konsekvenser, i det olien udover samme proces kæde i både produktion og salg som for resten af øvrig verden, også sejles over endnu større afstande til et land med meget få indbyggere, afleveres til enkelte importhavne, og igen fordeles af tankskibe til alle byer og bygders oliefaciliteter og enkelte forbrugere. En reduktion af importeret olie har derfor en bæredygtigt økonomisk og miljømæssigt aspekt, der ikke er til at overse.

Ved at bruge affald som fyring i stedet for olie kan forbrugerne bruge en energiform, der udover at fjerne forurening ikke kommer fra import af miljøskadelige fossile brændstoffer, samt slippe for at betale til olieimport til samme mængde energi ud af landet.

Affald som fyrimiddel har ikke alene en større økonomisk værdi, men vil især på sigt stort set eliminere forurening fra brændbart affald, der altid har forurennet i byer og bygder uden nytteværdi, og blot opbygger enorme økonomiske konsekvenser vedr. evt. oprydning.

Økonomisk bæredygtighed af forbrændingsanlæg har ikke været fokuseret på og praktiseret i Grønland indtil nu, selvom teknologien ikke er nyt og har været praktiseret i andre vestlige lande, herunder Danmark i årtier. Der vil være samme leverandører af maskineri og samme typer affald i Grønland som i Danmark, hvor man derfor kan sige at projektet er mere end realistisk. I rapporten er der bl.a. taget udgangspunkt i danske erfaringer i driftsøkonomiske forhold vedr. samme forbrændingsanlæg, og grønlandske erfaringer vedr. affaldsmængder og forsendelsesomkostninger.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Grønlands Statistiks opgørelse over mængden af arktisk gasolie og almindelig gasolie, der primært bruges til landets energiforsyning viser en gennemsnitlig import over årene 2004-2016 en mængde på 210.150.000 liter pr. år. Det skal bemærkes, at der under denne periode blev lavet vandkraftværker i forskellige regioner af landet. Med nuværende forbrugerpris på 5,0 kr. pr. liter eksklusive en miljøafgift på 10 øre svarer den årlige gennemsnitlige import til en forbrugerpris på

godt 1 milliard kroner. Størstedelen af dette går til import af selve olien, og til logistikomkostninger, omkostninger til produktionsapparat samt administrationsomkostninger i forbindelse med Polaroil's aktiviteter sammen med dennes øvrige fossile produkter. Med tanke om forbedring af hele landets økonomi gælder det derfor om at reducere så meget import som muligt ved at finde alternativer, som dette projekt om et varmeenergiproducerende forbrændingsanlæg kan være med til, og som oven i købet vil fjerne landets affaldsproblemer.

I rapporten skelnes der som nævnt mellem to forskellige anlæg beregnet til henholdsvis Qeqqata Kommunias affald med et kommunalt anlæg til 120 mio. kr. og et fælleskommunalt anlæg til 200 mio. kr. med øvrige kommuners affald med Kommuneqarfik Sermersooq i begrænset omfang.

Ved begge tilfælde regnes der med, at de enkelte kommuner selv finansierer deres transportomkostninger, som regnes med at være på sammenlagt 17 mio. kr. årligt, som kommunerne alligevel er pålagt med affaldstransportsystemet, hvor end de enkelte forbrændingsanlæg eller den i rapporten omtalte fælleskommunale anlæg skal ligges. Dog vil der kunne reduceres i affalds forsendeles omkostningerne ved dækning fra evt. overskud fra det nye forbrændingsanlæg, der skønnes til at komme op på 8 mio. kr. årligt ved udnyttelse af hele salgspotentialet, eller 17 mio. kr., hvis anlægsinvesteringerne ikke finansieres af forbrændingsanlæggets driftsøkonomi.

Hvis man derimod vælger et mindre forbrændingsanlæg med affald og spildolie fra Qeqqata Kommunian og begrænset modtagelse af andre kommuners affald vil økonomien være beliggende mellem nettodrift og et overskud på ca. 4 mio. kr. efter kommunens egne udgifter til søtransport, afhængig af om der kan skaffes miljøtilladelse til at afbrænde mere spildolie og den mindre restkapacitet af affald kan indfries. Evt. overskud ville kunne bruges til resterende affaldsbehandling internt i kommunen, som ikke er medregnet i rapporten, men omtalt i affaldsplanen. Spildolien vil spille en mindre rolle ved anlæggelse af det store forbrændingsanlæg.

Hvis der skal anlægges enkelte, tilsvarende mindre forbrændingsanlæg i hver kommune, skal der investeres minimum 120 mio. kr. for hver kommune ekskl. Kommuneqarfik Sermersooq, hvilket samlet set giver et investeringsbehov på 480 mio. kr. fra de offentlige for de 4 kommuner. Disse enkelte anlæg andre steder end Sisimiut vil dog ikke nødvendigvis kunne sælge varme til et fjernvarmenet eller få forholdsvis lille salg. Af den grund ville anlægsinvesteringerne være mere eller mindre rene udgifter, som de enkelte kommuners skatteborgere nødvendigvis må betale. Derudover vil vedligeholdelses behovet utvivlsomt vokse ret stærkt ligesom eksisterende anlæg i kysten har været udsat for uden nødvendige vedligeholdelsesbudgetter, der igennem 20 års brugstid nærmest eksponentielt ville tabe i både brugs- og økonomisk værdi.

Sammenlagt har valget mellem et fælleskommunalt forbrændingsanlæg og enkelte forbrændingsanlæg for hver kommune ekskl. Kommuneqarfik Sermersooq en forskel på omkring 720 mio. kroner strakt over en periode på 20 års drift, baseret på følgende forudsætninger:

- 180 mio. kr. alene i anlægsinvesteringer i landsdækkende investeringsbehov, baseret på samme, mindre kommunale forbrændingsanlæg omtalt i rapporten.
- 2 mio. kr. ekstra årlig budget til forbrugsudgifter og hensatte forpligtigelser til vedligeholdelse pr. ekstra anlæg i kysten baseret på rapporten, svarende til 6 mio. kr. pr. år for de 3 ekstra anlæg på kysten, eller 120 mio. kr. i løbet af 20 års brugstid.

- En maksimal forskel på 21 mio. kr. årligt i salg, svarende til forventede årlige salgsindtægter i Sisimiut ved udnyttelse af hele salgspotentialet og efter fjernvarmenettets varmebehov, forudsat at der ikke er fjernvarmesalgsaftale med Nukissiorfiit andre steder.
- Hvis man regner med en tidshorisont på 20 år vil forskellen mellem et enkelt landsdækkende forbrændingsanlæg og enkelte forbrændingsanlæg for hver kommune komme op på 720 mio. kroner i anlægsomkostninger og driftsomkostninger sammenlagt.
- Lønomsomkostninger og øvrige driftsomkostninger til lossepladserne er ikke medregnet i rapporten og i disse forudsætninger, da disse ikke egner sig som sammenligningsgrundlag i forhold til øvrige kommuner, og personalet alligevel skal være der med eller uden forbrændingsanlæg.

Der er i rapportens driftsøkonomiske analyser for både fælleskommunalt anlæg og kommunalt anlæg i Sisimiut taget højde for afskrivningerne for anlægsinvesteringerne, hensatte forpligtigelser til vedligehold, samt forbrugsudgifter etc. Usikkerhederne er størst ved det store anlæg, da omlægning af størstedelen af Nukissiorfiits eksisterende fjernvarmenet vil være nødvendig for at optimere varmesalget til fjernvarmenettet. Hvorimod usikkerheden ved det mindre kommunale anlæg er mindre, især hvis der kan fås udvidelse af miljøtilladelsen til afbrænding fra eksisterende spildoliebrænder, der vil kombineres med varme fra forbrændingsanlægget.

I forbindelse med Selvstyrets miljødage ultimo april 2018 fremlagde Kommuneqarfik Sermersooq en økonomisk analyserapport fra firmaet Deloitte, som kommunen har bestilt. Selvom denne rapport har andre forudsætninger end Qeqqata Kommunias interne rapport er konklusionen den samme, hvor det er langt billigere at have et fælleskommunalt anlæg fremfor at alle kommuner skal have deres egne anlæg. Hovedforskellen i forudsætningerne mellem de to rapporter er, at Kommuneqarfik Sermersooqs rapport opererer med 30 års driftsperiode mod 20 år anvendt i Qeqqata Kommunias rapport, og personaleomkostningerne er medregnet i førstnævnte. Vedr. anlægsomkostninger opererer Kommuneqarfik Sermersooqs Deloitte rapport i følgende anlægs- og driftsomkostninger:

Størrelse på forbrændingsanlæg	Anlægsinvestering	Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger i løbet af 30 år, uden fjernvarmeindtægter
1 ton anlæg	130 mio. DKK	382 mio. DKK
2 tons anlæg	180 mio. DKK	483 mio. DKK
3 tons anlæg	240 mio. DKK	597 mio. DKK
4 tons anlæg	300 mio. DKK	738 mio. DKK

Scenarie	Årlig totalomkostning	Kommentar
En enkelt 4 ton anlæg i Nuuk	54 mio. DKK	I dag får Nuuk ikke betaling for fjernvarmesalg.
2 tons anlæg i både Nuuk og Sisimiut (lidt mindre anlæg ift. hvad Qeqqata Kommunias rapport har anbefalet)	60,3 mio. DKK	Kræver 6,3 mio. DKK i fjernvarmeindtægter om året, hvis investering i to anlæg skal kunne betale sig fremfor et enkelt anlæg.

2 tons anlæg i Nuuk, samt 1 tons anlæg i både Sisimiut og Qaqortoq	70,9 mio. DKK	Koster betydelig mere end forrige scenarier.
1 tons anlæg i henholdsvis Sisimiut, Maniitsoq, Aasiaat og Qaqortoq	92,6 mio. DKK	Næsten dobbelt så dyrt i forhold til et enkelt fælleskommunalt anlæg.

Det er aftalt under Selvstyrets miljødage, at kommunerne danner en fælles arbejdsgruppe på administrationsniveau, der skal pege på det mest optimale investering i fælleskommunale forbrændingsanlæg, således enkelte kommuners politikere får det mest optimale beslutningsgrundlag på både lokalt og landsdækkende niveau.

Indtil videre er det mest sandsynlige scenarie to lige store anlæg i Nuuk og Sisimiut markeret med tykt skift i ovenstående skema. I Sisimiut kan man nemlig sælge forholdsvis stor mængde fjernvarme. Mht. Nuuks samlede affald vil det være meget omkostningstungt med fragt af affald, da det drejer sig om halvdelen af hele landets affaldsmængder. Nuuk har i forvejen en velfungerende forbrændingsanlæg, men kapaciteten er udfordret pga. befolkningstilvæksten. Samtidig har byudviklingen indhentet forbrændingsanlæggets placering, hvor den er placeret ret uheldigt, som kan forklare kommunens eget interesse i at opføre et nyt anlæg.

I øvrige byer i Grønland er det ret begrænset, hvad man kan få ud af fjernvarmesalg i forhold til nødvendige anlægsinvesteringer, og sektorplanen for energi- og vandforsyning indeholder planer for enten ny opførelse eller udvidelse af vandkraftanlæg i disse større byer.

Qeqqata Kommunias har fremkommet med et anlægsønske på et kommunalt forbrændingsanlæg til 120 mio. DKK, som et nyt kommunalt forbrændingsanlæg skønnes at koste, under forudsætning af, at Grønlands Selvstyre finansierer halvdelen. Planlægning og projektering af affaldshåndteringen vil være under denne budget. Hvis der skal vælges et fælleskommunalt anlæg, må summen ændres til 200 mio. kr.

Administrationens vurdering

Qeqqata Kommunias salgsaftale med Nukissiorfiit vedr. forsyning af fjernvarme og udvidelse af salg til hele fjernvarmenettet ved sammenkobling af nuværende usammenhængende net muliggør et unikt miljøvenligt varmforsyning af Sisimiut by, som ikke er muligt i samme omfang andre steder på Grønland, hvilket også er bekræftet i form af samarbejdet med Nukissiorfiit.

Da anlægsinvesteringer er store må Qeqqata Kommunias kommunalbestyrelse og øvrige kommuner i Grønland samt Grønlands Selvstyre drøfte investeringsbehovet. På den måde kan evt. anlægsinvesteringer til lignende anlæg og øvrige infrastruktur anlæg i landet vurderes i forhold til rentabilitet i driftsøkonomien i forhold til et forbrændingsanlæg i Qeqqata Kommunias.

Alternativt må kommunalbestyrelsen i Qeqqata Kommunias vælge et mindre kommunalt forbrændingsanlæg, hvor der er mindre afhængighedsforhold til øvrige kommuner og Nukissiorfiits yderligere investeringsbehov til opgradering af eksisterende fjernvarmenet, som til gengæld selv må løse deres egne affaldsproblemer og evt. finde eksterne investeringsressourcer i konkurrence med Qeqqata Kommunias. Denne vil for Qeqqata Kommunias medføre mindre investeringsrisiko mht. driftsøkonomi som omtalt i rapporten.

Administrationens indstilling

Området for teknik- og miljø indstiller til teknik- og miljøudvalgets godkendelse, og senere til økonomiudvalgets og kommunalbestyrelsens godkendelse:

-at orienteringspunktet med relevans for kommunens kommende budgetbehandling for 2019 tages til efterretning

Udvalg for Teknik, Råstoffer og Miljø's behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 8. maj 2018 taget sagen til efterretning.

Indstilling

Udvalg for Teknik, Råstoffer og Miljø indstiller til Økonomiudvalgets godkendelse,

-at orienteringspunktet med relevans for kommunens kommende budgetbehandling for 2019 tages til efterretning

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 taget orienteringen til efterretning.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at tage orienteringen til efterretning

Afgørelse

Bilag

1. Rapport – Investerings- og driftsøkonomisk analyse vedr. ny kommunal eller fælleskommunal forbrændingsanlæg i Sisimiut DK
2. Bilag til rapporten
3. Qeqqata Kommunias fremlæggelse under Selvstyrets miljødage
4. Kommuneqarfik Sermersooqs fremlæggelse under Selvstyrets miljødage

Punkt 15 Orientering om Selvstyrets godkendelse af Ordensreglement samt tilladelse til fortsat drift af Qeqqata Kommunias havn i Sisimiut

Journalnr. 24.01

Baggrund

Denne orientering handler om Selvstyrets godkendelse af Ordensreglement for Sisimiut samt tilladelse til fortsat drift af Qeqqata Kommunias havn i Sisimiut, som ses på bilag 1.

Selve Ordensreglementet, som nu er godkendt og dermed gældende ses på bilag 2. Ansøgningen af Ordensreglement er blevet sendt af havnerådet i Sisimiut, som agerer midlertidig bestyrelse, indtil havneselskabet formelt oprettet, og en ny bestyrelse udpeges af ejerne.

TMU godkendte pr. 09.02.2016 indstillingen om etablering af et havneselskab og drift af havne i Sisimiut. Kommunalbestyrelsen godkendte efterfølgende i februar 2016 – og herefter at henvende sig til Selvstyret om overtagelse af havnene med tilhørende havne anlæg, med henblik på at oprette et havneselskab.

I marts 2016 afsendte kommunalbestyrelsen en ansøgning til selvstyret om oprettelsen jf. bilag 3.

Regelgrundlag

Inatsisartutlov nr. 43 af 23. november 2017 om bortfjernelse af skibe og vrage i havne
Inatsisartutlov nr. 9 af 3. juni 2015 om havne.

Faktiske forhold

På baggrund af ansøgningen om oprettelse af havneselskabet tilbagemeldte Selvstyret jf. orientering til TMU den 6. marts 2017, at for at imødekomme ansøgningen skulle følgende tiltag gøres for at udstede tilladelse til oprettelse af Havneselskabet:

Tilladelsen gives når:

- Bevis for ansøgt arealtildeling på de havne og landarealer som ønskes i ejerskab af Havneselskabet.
- Der skal fremlægges et Ordensreglement for den kommunale havn, herunder omtalt som Sisimiut Havn

Ordensreglementet omfatter kun Sisimiut havn og ikke øvrige Kommunale havnerelaterede aktiviteter eller selvstyrets øvrige havne og anlæg. I Ordensreglementets medfølgende kortbilag kan ses hvilke der er omfattet dette Ordensreglement.

Ordensreglement for Sisimiut havn (Den kommunale navn) er udarbejdet af Havnerådet, idet Havnerådet agerer midlertidig bestyrelse jf. kommunalbestyrelsens mødereferat fra februar 2016, se bilag 4. Havnerådet har sendt det underskrevne Ordensreglement til Selvstyrets godkendelse, som nu er godkendt og virker også som driftstilladelse af Sisimiut Havn.

Som forholdene er i dag, drives havnen som et hvert andet offentligt areal. I havnen og på de tilhørende arealer er de almene regler ikke tilstrækkelige idet havnen for mange er en arbejdsplads og der med kræver særkilte retningslinjer og regler. Disse regler skal sikre at infrastrukturen på havnen kan medvirke til at brugerne kan udføre deres erhverv.

Det kommende Havneselskab har med Ordensreglementet og endnu ikke vedtaget ”Salgs- og leveringsbetingelser” fuld bemyndigelse til at sikre den daglige drift og orden af havnen og derved sikre en udvikling af sine forretningsaktiviteter, samtidig med at kunne tilbyde brugerne den bedste service.

Netop godkendte Ordensreglement gælder kun for kommunens havn. Nu går Selvstyret videre i forbindelse med Qeqqata Kommunias ansøgning vedr. oprettelse af et havneselskab. Når Havneselskabet er oprettet bliver det nødvendigt at lave et nyt Ordensreglement og Forretnings- og leveringsbetingelser for hele det havneområdet, som Havneselskabet skal drive. Det bliver med øvrige kommunale havnerelaterede aktiver, samt med eller uden Selvstyrets atlanthavn og kutterkaj.

Bæredygtige konsekvenser

En velorganiseret havn med et regelsæt der tilgodeser alle der bruger havnen og giver Haveselskabet de bedste rammer for forretningsudvikling.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Dette arbejde indbefatter udarbejdelse af og ansøgning om et samlet ordensreglement for samtlige havne og havnerelaterede anlæg og serviceydelser i Sisimiut som måtte tilhøre Havneselskabet. Oprettelse af et havneselskab indbefatter ligeledes udarbejdelse af ”Leverings- og forretningsbetingelser” for havneselskabet, således at de økonomiske forhold kan skabes og udvikles. Netop godkendte anlægsprojekt om etablering af reeferstik i den kommunale havn og fremtidige servicemæssige investeringer vil således indgå i fremtidige Salgs- og Leveringsbetingelser for at kunne bruges lovligt og med tilbagebetaling af investeringerne og udviklingsmulighederne i sigte.

Royal Arctic Lines har tilkendegivet at agere midlertidig havnemyndighed vedr. basale dele af Ordensreglementet og uden udgift for kommunen. Indtil videre har Qeqqata Kommunia leveret midlertidige hegn, der kan bruges i forbindelse med skibsanløb.

Administrationens vurdering

Det vurderes at Ordensreglementet tilfører havnen og det fremtidige Havneselskab et værktøj som tidligere ikke har været til stede for de respektive myndigheder. Dette gør at der kan skabes orden i havnen og de omkringliggende arealer, som har været incitamentet for at oprette Havnerådet og nu Havneselskabet.

Ordensreglementet er ligeledes et værktøj til at skabe salgs- og leveringsbetingelser. De to forhold kan ikke undvære hinanden, hvor den anden ikke kan virke effektivt uden den anden. Salgs- og leveringsbetingelserne vil sikre økonomisk fundament til at kunne realisere Ordensreglementets efterlevelse.

Nuværende Ordensreglement har begrænset effekt, som blot muliggør at Selvstyret kan arbejdet videre med behandlingen af dennes stillingtagen til at være med i oprettelsen af Havneselskabet eller ej. Derefter må Ordensreglementet revideres og godkendes på ny, så man dermed også kan sende Salgs- og leveringsbetingelser til godkendelse.

Administrationens indstilling

Området for teknik- og miljø indstiller til teknik- og miljøudvalgets godkendelse,

-at Ordensreglementet for Sisimiut Havn tages til efterretning.

Udvalg for Teknik Råstoffer og Miljøs behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 8. maj 2018 taget sagen til efterretning.

Indstilling

Udvalg for Teknik Råstoffer og Miljø indstiller til Økonomiudvalgets godkendelse,

-at Ordensreglementet for Sisimiut Havn tages til efterretning

Økonomiudvalgets behandling af sagen

Udvalget har under sit møde den 15. maj 2018 taget orienteringen til efterretning.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsens godkendelse,

-at tage orienteringen til efterretning

Afgørelse

Bilag

1. Godkendelse af Ordensreglement samt tilladelse til fortsat drift af Qeqqata Kommunias havn i Sisimiut.
2. Ordensreglement for Qeqqata Kommunias Havn.
3. Qeqqata Kommunias ansøgning om oprettelse af et havneselskab i Sisimiut.
4. Referat fra Kommunalbestyrelsesmøde fra februar 2016.

Imm. 16 Eventuelt